

## 当前中国改革发展系列述评

## “我们对中国经济的前景是乐观的”

## 形势篇

8日,寒露。在这样一个天气逐渐变凉的深秋观察中国经济形势,别有深意。

当前,面对复杂多变的国内外经济环境,一些人对中国经济发展趋势不乏担忧和疑问;更甚者,有的人趁机弹起“看衰论”的调子……

“自古逢秋悲寂寥,我言秋日胜春朝。”准确认识中国经济的大逻辑,清晰把握时代发展的大方向,就不难廓清迷雾、拨云见日。这,正如习近平总书记出席博鳌亚洲论坛2018年年会时所言:“我们对中国经济的前景是乐观的。”

## 如何看待经济增长“稳中向好”与“稳中有变”?

观察当前中国经济,有两句话:一是“稳中向好”,二是“稳中有变”。“稳”在哪些方面?“变”的程度有多大?这是大家普遍关心的问题。

从外部看,国际经济环境发生明显变化,单边主义、贸易保护主义抬头,特别是美国挑起的经贸摩擦,为今后一个时期我国发展带来更多的不确定性。

从内部看,经济结构性矛盾出现新变化,转型升级中遇到的矛盾比预想的要大,投资、出口、消费拉动经济的“三驾马车”增速有所放缓,实体经济困难和金融隐患并存。

“变局”之下,难免烦恼。有的外资企业怕中国经济红利不再,在“走和留”之间纠结;有的国内企业因眼前困难而有所困惑。

犹如一条浩荡不息的大河,礁石险滩阻挡不住其奔腾向前;尽管运行态势有“变”,但“稳”字始终是当前中国经济的主基调。

从“经济增长、就业、物价、国际收支”这四大宏观经济指标看,中国经济“四梁八柱”道劲勃然,“基础大盘”扎实牢固:

——上半年经济增长6.8%,连续12个季度稳定运行在6.7%到6.9%的合理区间;

——前8个月全国城镇新增就业超千万人,5%左右的城镇调查失业率处在历史较低水平;

——1至8月全国居民消费价格同比上涨2%,是一个较低的水平;

——国际收支基本平衡,9月底外汇储备依然雄厚,超过3万亿美元。

即便美方已对我加征关税,中国当前经

济运行仍不乏亮点:8月份工业增加值增速不降反升;前8个月全社会用电量增长9%、创2011年以来同期最高,高技术产业增长超过10%;新设企业平均每天超过1.8万户,以新产业新业态新模式为核心的新动能加快成长,为经济增长奠定坚实基础;作为经济先行指标的中国制造业采购经理指数(PMI)已连续26个月位于荣枯线以上……再用“总量、结构、质量、效益”四大指标维度来衡量,经济稳中有进的态势亦为明显。

“总的看,我国经济运行还是保持在合理区间,但是在稳中有变的新形势下,要更加重视投资、消费等指标的波动,防止短期波动转化为下行态势。”国家统计局局长宁吉喆说。

针对新变化,中央已部署做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作。六个“稳”也代表着下半年政策发力方向,更向外界表明我们有信心有能力有条件实现全年经济社会发展目标。而这些稳的举措正在次第展开,并发挥效用。

7.26亿人次的国内游,近6000亿元的旅游消费,同比增长均超9%……无论是旅游人数还是消费额,在这个国庆黄金周中再创历史新高,成为中国经济拥有澎湃动力的最好例证。

事实上,改革开放40年来,中国经济正是在风雨考验中不断壮大。事实证明:无论是1998年应对亚洲金融危机和长江大洪水冲击,还是2008年时遭遇国际金融危机和汶川大地震的挑战,历经多难考验,饱受挑战洗礼的中国经济淬炼成钢,21世纪以来从全球第六位跃居第二大经济体,并持续成为世界经济增长重要的发动机。

1979年就访问过中国的世界经济论坛创始人兼执行主席施瓦布前不久这样称:“许多预测中国经济增长即将停止的预言,最后都被证明是错误的,我始终对中国经济增长保持乐观态度。”

## 如何看待投资增速下滑与精准发力?

投资增速下滑的势头,着实令人警惕。

数据显示,今年1至8月我国固定资产投资同比增长5.3%,比去年同期下降2个百分点,比前7个月继续下降0.2个百分点;这其中基础设施投资仅增长4.2%,比去年同期下降15.6个百分点。

更值得注意的是,投资先行指标低位运

行:前8个月投资到位资金仅增长2.1%,新开工项目计划总投资下降18.3%。

投资怎么了?

如果把固定资产投资拆解分析,今年以来投资增速下滑主要受基建投资增速下行拖累;实际上,民间投资增长达8.7%,比整体投资高3.4个百分点;制造业投资增速已连续5个月回升,房地产开发投资也保持平稳。

基建投资放缓的一个根源是资金问题。出于经济转型考量和防风险需要,在财政部门加强地方政府举债监管、金融部门加强信贷监管背景下,不少地方投资资金呈现缺口,有的新开工基建项目进展不如预期。

既要防风险,又不能“大水漫灌”,多难之下,如何稳投资?

关键要调结构,重点在补短板。按照部署,相关部门将加大基础设施、农业、脱贫攻坚、生态环保等重点领域和薄弱环节的投资;财政部门也督促地方加快1.35万亿元专项债券发行进度,保障在建后续项目融资;同时不断改善营商环境,激发社会投资活力。

“一些合规的、有利于调结构、补短板、惠民生的、强后劲的基础设施项目可能陆续开工建设。”国家统计局新闻发言人毛盛勇表示,基础设施投资有望稳中趋稳。

数据表明,1至8月份全国新增意向投资项目投资额同比增长4.5%,自今年4月份以来首次回升;基础设施业新增意向投资额降幅收窄1个百分点,年内首次出现降幅收窄态势,投资意愿正有所增强。

## 如何看待外部影响与出口稳中向好?

应对经贸摩擦挑战,稳外贸、稳外资是必答题。

由于不少企业尽可能规避风险,提前下单,当下外贸,尤其是出口态势尚未受到大的影响。前8个月进出口总额3.02万亿美元,增长16.1%;其中出口1.6万亿美元,增长12.2%。

“虽然有一些贸易摩擦,但是稳中向好的态势还在延续。”商务部国际贸易谈判代表兼副部长傅自应说。

专家指出,不可否认,后续出口随着时间推移难免受到一些冲击,对经济和就业的影响也会有所显现。但对于出口会陷入困境的担心,则大可不必。

经过几个回合,美国对中国加征关税的

商品总价值虽已达2500亿美元,但对经济的实际影响并没有想象那么大。国务院发展研究中心副主任隆国强表示,加税后也有一定比例继续出口到美国,还有另外一些出口到第三方市场,“无论是对我们整体出口,还是对整个经济增长,其风险是可控的。”

发展到今天,中国贸易伙伴已扩展到231个国家和地区,与新兴市场和发展中国家的贸易持续较快增长;“一带一路”倡议提出5年来得到纵深推进,中国与沿线国家货物贸易进出口额超过5.5万亿美元。

与此同时,中国经济抗外部冲击的能力也不同以往。十多年前我国外贸依存度曾高达64%,随着我国经济模式逐渐从出口导向转向内需拉动,2017年外贸依存度已降至约33.5%,出口依存度降至约18.5%。

“越是面对挑战,越要危中寻机。”历经多次贸易摩擦的天合光能股份有限公司董事长兼首席执行官高纪凡说,依靠科技创新和加快全球产能布局,企业在竞争和挑战中不断成长,如今产品在欧美市场占比不减反升。

这些逆势发展的企业,正是当下全国上下一心聚焦干好自己的事情,有效将外部压力转化为内生动力生动缩影。

面对外部环境变化,中国按照自己的既定部署和节奏,坚定扩大开放不动摇,坚定不移维护多边贸易体制,积极应对、稳扎稳打,彰显大国的成熟心态和从容风范。

中国美国商会发布的《2018年中国商务环境调查报告》显示,约60%的受访企业将中国列为全球三大投资目的地之一,74%的会员企业计划扩大在华投资,比例为近年来最高。

“我们对在华投资前景仍然十分看好,对未来的投资增长充满信心。”华南美国商会会长哈利·赛亚丁的话,道出很多深耕中国市场的海外企业心声。

## 如何看待消费总量增长与结构变化?

在外部环境生变的背景下,当前对于消费放缓的议论颇多,有人甚至把榨菜企业利润增长、网购平台走红作为“消费降级”的证据。

“8月份消费品市场同比增长9%,增速比上月加快0.2个百分点;1至8月社会消费品零售总额同比增长9.3%,增速与1至7月持平。”国家统计局贸易外经司高级统计师卢山表示,总体来看消费品市场稳中有升。虽然相比去年同期增速略低1.1个百分

## 改革篇

全面深化改革,始终牵动人心。

进入攻坚期和深水区,面对经济增长动能转换,改革迎难而进的步伐更加坚定。

“解放思想、锐意进取,瞄准方向、保持定力,深化改革、破解矛盾。”日前在东北三省考察并主持召开深入推进东北振兴座谈会时,习近平总书记强调。

停顿和倒退没有出路,改革必须进行到底。这是关键一招,也是必由之路。

## 坚持改革才能破解难题

今年以来,一些被视为“大手笔”的改革正在破题——

9月11日,在各界的关切和期待中,自然资源部“三定”方案出炉。整合八部门相关职能,告别“九龙治水”,事关中国资源家底保护的这一方案阵容强大。

短短数月,各新组建或重新组建部门挂牌、转隶、拟定“三定”方案等工作迅速展开,党和国家机构改革大刀阔斧的节奏令海内外瞩目。

今年以来,一些要啃硬骨、涉险滩的改革迈出实质性步伐——

5月,《关于改革国有企业工资决定机制的意见》出台,直指现行国有企业工资决定机制市场化分配程度不高、分配秩序不够规范、监管体制尚不健全等问题。

今年以来,一些事关服务群众的企业的改革不断释放红利——

在广东,不久前上线的“粤省事”小程序,目前已推出驾驶证、居住证、完税证明等12种高频证照应用,提供266项审批事项和便民政务服务。其中156项事项“最多跑一次”,110项事项“一次都不跑”。

医改聚焦疫苗管理体制等问题,教改向规范校外培训机构发展等方面拓展……一系列民生改革,透出暖人温度。

涉企行政审批事项推进“照后减证”,减税降费政策举措密集出台……一系列改革措施,向着社会主义市场经济改革方向继续发力。

今年以来,尽管受到贸易保护主义影响,一些改革依然在压力下坚定前行——

6月28日,2018年版外商投资负面清单公布,外资进入银行、证券、电网建设、铁路干线路网建设等一系列限制将取消。面对诸多不确定性,中国对世界的承诺依然如期兑现。

特斯拉在美国之外首个超级工厂将落

户上海临港,宝马增资建设电动汽车全球出口基地,桥水等知名对冲基金加速布局中国市场……国际资本用行动“投票”,进入越开越大的中国开放之门。

“大大提速”——中国欧盟商会主席何墨池如此评价过去一年半以来中国的改革进程,“这体现在环保政策执行力度加强、消费品关税大幅下调、地方营商环境和外资企业研发投入改善等方面。”

着眼当前,进入深水区的改革,向前的每一步都是挑战,改革措施落实还需要加力,还有许多关隘需要从深处攻克——

舟至中流的“放管服”改革,在放权的基础上,下一步如何提升政府整体效能,避免“一放就乱、一乱就收、一收就死”的怪圈?

应对日益加剧的人口老龄化挑战,如何解决庞大老年人群和劳动年龄人群的利益冲突,实现老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安?

面对“留不下的城市”与“回不了的乡村”,为城乡发展作出巨大贡献的亿万农业转移人口,如何让他们“此心安处是吾乡”的梦想照进现实?

……

“新时代,不是缓改革,必须加快推进;不是小改革,必须全面深化;不是虚改革,必须啃硬骨头;不是假改革,必须落地有声。”

全国政协经济委员会副主任杨伟民说。

## 坚持改革才能释放活力

近1000万人——这是前8个月全国城镇新增就业的人数,距离完成全年1100万人以上的就业目标还剩一成。全国城镇调查失业率维持在5%左右。

在中美经贸摩擦升级,就业影响首当其冲背景下,为什么能稳住就业?

重庆,一家名为“猪八戒网”的人才共享平台,经过十余年发展,已汇集全球超过700万企业用户和超过1300万人才服务提供者,让超过100万人在线就业、孵化超过15万家企业。

“抓住我国创新创业、转型升级的宝贵机遇,数百万家企业通过分享经济平台找到人才,更多创新创业者实现人生价值。”猪八戒网创始人、CEO朱明跃说。

超过200万人的快递“大军”、超过2000万人的微商和多彩队伍……生动诠释着中国就业的活力和多彩。

机制灵活、贴近市场的2700多万家民营企业、6500多万户个体工商户,抓住“互联网+”、分享经济、人工智能等带来的机遇,不仅为自身赢得发展空间,也为经济社会发展

作出巨大贡献。

这是一组有说服力的数据——过去5年,中国市场主体数量增加近80%,跨入“亿户时代”,其中民营企业数量增幅高达146%,注册资本增长近5倍;

民间投资占全国固定资产投资比重连续5年超过60%,民营经济解决了80%的就业,占GDP比重超过60%,撑起“半壁江山”;

在创新驱动发展中,民营企业完成了我国65%的专利、75%以上的技术创新、80%以上的新产品开发;

在激烈的国际竞争中,一批优秀的民营企业走上国际舞台,成为耀眼的中国名片……

从现实观察,民营经济不但没有削弱,反而更加活跃;从未来着眼,民营经济面临的问题不是要不要“离场”,而是如何进一步健康发展。

不可否认,当前民营经济发展遇到一些困难——

内外环境变化、产业转型升级,叠加土地劳动力成本上升、环保要求升级、债务压力陡增、融资支持偏弱……一部分企业经营遇困,一些企业面临生死考验。

改革中遇到的问题,要靠改革来解决。

近期,党和国家领导人密集调研,在多个场合对民营经济的发展明确表态。习近平总书记在东北三省考察期间的重要讲话明晰而有力——

“要坚持‘两个毫不动摇’,为民营企业发展营造良好的法治环境和营商环境,依法保护民营企业权益,鼓励、支持、引导非公有制经济继续发展壮大。”

支持包括民营、外资等非公有资本参与国企改革重组,降低民间资本进入交通、能源、环保等重点领域门槛……改革推向纵深,一些更深刻的变化正在发生。

浙江,我国首条民营控股高铁杭绍台铁路线路上半年正式获得批复;大连,民企沙钢集团为主的战略投资者进入东北特钢,通过一系列革新举措,今年一举扭亏为盈;

在引入包括腾讯、百度、阿里、京东等民营资本在内的14家战略投资者后,中国联通今年上半年净利润大幅增长144.9%……

中石化前董事长傅成玉认为,通过引入其他资本,可倒逼国有企业内部机制改革,真正让国有企业活起来。

改革出“大招”,政策亮“实招”——

今年以来,张文中案等重大涉产权案件依法改判取得实质性突破;有诸多歧视性规定的民营企业暂行条例废止;全国统一的市

场准入负面清单制度将全面实施;全年减税降费将超过1.3万亿元……

积极因素正在累积。在整体投资增速有所下滑的形势下,今年一季度、上半年和前8个月民间投资增速分别高于全部投资1.4、2.4和3.4个百分点,呈领涨态势。

不拒众流,方成江海。

在共同迈向高质量发展的改革大潮中,民营经济不会“离场”。在党和政府的鼓励、支持和引导下,在各种所有制经济百花齐放、日益融合的大趋势中,一定会涌现出更多“弄潮儿”。

## 坚持改革才能造福人民

利益博弈,始终是改革绕不开的坎。

2017年,医药分开综合改革在北京落地实施。其时,“医院难以为继”“看病变相涨价”等反对声不绝于耳。

一年后,这些担心并未成真。全市累计节省医药费60多亿元,个人医药负担减轻,医疗机构收入总量基本稳定。

无可否认,相比改革之初普遍受益的“帕累托改进”,今天的改革面临更多掣肘:要确保效率,也要维护公平;要鼓励竞争,也要保障底线;要尊重差异,也要凝聚共识。

摆在改革者面前的难题还有很多——

拓展宅基地制度改革试点范围,能否严守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线,平衡好国家、集体、个人利益?

电、气等价格改革,能否既确保企业保障供应,又充分兼顾居民承受能力,达到优化能源结构、改善大气污染的公共政策目标?

……

难题很多,但并非无解。改革,必然要经历从激烈博弈到逐步均衡的过程。刚刚结束的国庆假期,不少人享受了近千个国有景区免费开放或降价的实惠。这正是各方能够接受的方案:让门票价格既兼顾公共景区公益性,又保证其合理的保本盈利与可持续发展。

博弈,不等于此消彼长,同样可以兼顾共赢。

杭州富阳区,是《富春山居图》的创作之地。然而,有千年造历史富的富阳,曾一度陷入美丽和发展难两全的困境。

坚决推动造纸行业转型升级,富阳腾笼换鸟,以先进制造业、生物医药、金融等新兴产业代替传统产业,一步步从“荒山恶水”变回“绿水青山”,再到“金山银山”。

改革开放的历史性成就,正在是一步步

点,但如今9.3%的增速确实不低;今年1至8月社会消费品零售总额已超24万亿元。

今年上半年我国最终消费支出对经济增长的贡献率达到78.5%,比上年同期提高14.2个百分点。

指标变化仅是一个维度,观察中国消费需要更广的视野。

如今消费新供给、新业态、新渠道的不断涌现,正带给人们更丰富的选择。以网购为例,前8个月全国网上零售额达55195.5亿元,增长28.2%。

“有关中国消费降温的确凿实证并未出现。”美国彼得森国际经济研究所高级研究员尼古拉斯·拉迪撰文称。他注意到,中国庞大且持续壮大的中产群体将更大比例的收入投向教育、医疗、旅游及其他未计入官方零售数据的服务行业。

仅以上半年数据为例,国内旅游人数超过28亿人次,同比增长11.4%;人均体育健身支出同比增长39.3%……每个数据都传递出服务消费市场的巨大潜力。

毋庸置疑,消费市场火红的同时,仍存在收入差距依然较大、服务领域供给不足、一些领域产品和服务价格上涨等“消费痛点”,一定程度上对人们消费意愿产生挤出效应,这需要发展中用改革的办法尽快化解。

值得关注的是,党中央、国务院前不久已有针对性公布关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见,这无疑将有效促进消费提质升级,释放新动力。

关注中国经济的人士注意到,面对风云变幻的外部环境,中国正在行动,下半年从中央到部门召开的各种专题经济会议更为密集,出招更为频繁:“放管服”改革不断提速,减税降费支持实体经济,加快落实负面清单管理制度,关税总水平将由9.8%降至7.5%……一系列成果预期,促发展、提信心的深化改革开放举措相继出台,市场活力进一步激发。

中国经济韧性好、潜力足、回旋余地大的发展基本面没有变,13亿多人口、9亿劳动力、8亿网民、1亿多个市场主体……动辄以“亿”来计量的市场空间,凸显出大国经济的特质,这是我们能够“变中取胜”的底气所在。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,13亿多人民万众一心、众志成城,中国拥有丰富的宏观调控经验,政策工具箱充足,政策空间巨大,这是我们能够“变中取胜”的信心所在。

新华社北京10月8日电

## 坚定不移将改革进行到底

协调区域、群体利益关系中实现的。

改革开放之初,让一部分人、一部分地区先富起来的阶段性发展政策,激发了各方面的积极性,带来卓著成效——

40年来,7亿多人成功摆脱贫困;2017年全国居民人均可支配收入达到25974元,扣除价格因素,比1978年实际增长22.8倍。

党的十八大以来,改革进入攻坚阶段,“使改革发展成果更多更公平惠及全体人民”的承诺掷地有声。

扶贫到底,改革通过保基本以促公平。乡村教育是全面建成小康社会的短板,乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校,则被认为是最薄弱的一环。

因学校条件简陋、缺少师资,河南新安铁门镇陈村小学老君洞教学点一度濒临撤并。得益于城乡义务教育一体化的改革推进,这里如今已成为新安县“最美乡村学校”。

削峰填谷,改革通过调分配以促公平。

2018年10月1日起,个人所得税改革带来第一波减税“红包”:纳税人的工资薪金所得“起征点”调至5000元,并适用新税率表。综合来看,中等以下收入者成为获益最大的群体。

共建共享,改革通过高质量发展以促公平。

君住长江头,我住长江尾。拦水筑坝、截江断流的争水之夺,上游污染、下游吃苦的生态之殇,曾经触目惊心。

在推动长江经济带发展的深刻变革中,高质量发展的道路,让大家可以共饮一江水。

中国社会科学院副院长蔡昉说,改革的意义在于,形成改革共识,坚定改革决心,选择有利于推进的改革方式,实现共享的目标。

如果说改革的过程是利益的调整,那么改革的目的则是利益的共享。消除贫困、改善民生、实现共同富裕,正是社会主义的本质要求。

党的十八大以来,城乡居民收入差距从2012年的2.88:1,降至2017年的2.71:1;农村居民恩格尔系数从2012年的37.5%,降至2017年的31.2%。配套改革持续推进,民生保障网织密扎牢,亿万人民既是改革的主力,更是全面深化改革最大的受益者。

改革,还在路上。

“改革发展搞得成功不成功,最终的判断标准是人民是不是共同享受到了改革发展成果。”

习近平总书记已经为坚定不移推进改革开放指明方向:保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

新华社北京10月9日电