

## 美欧对俄发起SWIFT制裁

# 被“踢出”国际结算系统的俄罗斯将成金融“孤岛”？

美国等西方国家26日发布联合声明，将部分俄罗斯银行排除在环球银行间金融通信协会(SWIFT)支付系统之外，并对俄罗斯央行实施限制措施，以防其配置国际储备削弱制裁措施造成的影响。分析人士认为，动用SWIFT制裁是西方国家针对俄罗斯的“核武级”金融制裁选项，预计将对俄相关跨境金融交易产生重大影响，但这项制裁也会对西方尤其是欧洲带来伤害。

### 跨境收付款渠道被切断

根据声明，美国和欧盟委员会、德国、法国、英国、意大利、加拿大领导人决定“在近几天内”将部分“选定的”俄罗斯银行排除出SWIFT支付系统。这意味着相关银行将无法与境外银行进行交易，使俄对外贸易、外国投资和汇款变得更加麻烦。同时，针对俄央行的限制性措施将导致其相关资产“陷入瘫痪”，难以对受制裁银行和公司提供经济支持，极大削弱宏观调控能力。数据显示，俄央行拥有超过6000亿美元外汇储备。

SWIFT支付系统是全球最重要的金融基础设施之一和最主要金融信息传输平台。切断一国金融机构与SWIFT系统之间的联系，实际上就切断了金融机构与全球银行系统间的联系，将无法进行跨境收付款，进而影响国际贸易。

当天的联合声明未列出将被排除出SWIFT系统的俄银行名单，但美方官员透露，相关制裁目标是10家俄最大金融机构，其资产占俄银行业总资产近80%。相关名单将在几天内拟定。

### 制裁是把“双刃剑”

日本早稻田大学教授中林美惠子表示，西方对俄罗斯施加了最严厉经济制裁，自身也将遭受巨大冲击。日本法政大学教授白鸟浩指出，在经济全球化背景下，把俄罗斯排除出国际结算系统将对世界经济产生很大影响。

值得注意的是，美欧通过将对部分而非所有俄罗斯银行从SWIFT中移出，一定程度上保证了欧盟购买俄罗斯天然气的支付渠道畅通。美国国务院能源安全高级顾问阿莫斯·霍克斯坦25日表示，美国的制裁措施将不会针对俄石油和天然气产业，因此此举不但难以减少俄石油和天然气收入，反而会令美国及其盟友承担能源价格上涨的后果。

此前，动用SWIFT制裁在欧洲内部一直面临相当阻力。以德国为代表的欧盟成员国高度依赖俄罗斯提供的石油和天然气等能源。欧盟数据显示，德国34%的石油和65%的天然气依靠从俄罗斯进口。因此，德国政府26日提议以“有针对性且实用的”方式对俄进行SWIFT制裁，而非将该国金融机构全部排除出该系统。

德国财长克里斯蒂安·林德纳此前表示，将俄罗斯排除在SWIFT系统外“意味着德国面临无法获得天然气和其他原材料的高风险”，欧洲“应该认识到后果”。

《华盛顿邮报》26日援引美财政部官员的话报道，对俄实施更广泛的SWIFT制裁将损害西方企业利益，尤其是大型石油企业。同时，美德两国使用SWIFT系统与俄银行进行交易的频率最高，因而受相关制裁措施的潜在负面影响程度也最大。

将俄罗斯银行排除出SWIFT支付系统还可能导致西方难以从俄获取债务偿还。根据国际清算银行数据，截至目前，位于俄境内的实体对海外银行的欠款高达1210亿美元，其中对美方银行的欠款约为147亿美元。

也有观点认为，虽然SWIFT制裁短期内为俄罗斯经济和金融系统带来混乱，但长期而言影响有限。国际评级机构惠誉认为，外资银行可以使用SWIFT的替代系统与俄银行进行交易，只是成本更高。

### 俄央行称可维持金融稳定

俄罗斯央行当天发表声明说，俄方拥有必要资源与工具，可维持金融稳定，保障金融领域的业务运转。俄方将保障各银行的卢布现金与非现金流通。俄银行系统稳定，拥有足够资本与流动性，俄境内所有银行目前运转正常。此外，俄方将使用本土版金融信息传输系统(SPFs)完成相关业务。

为应对西方制裁，俄罗斯央行2014年开发了本土版金融信息传输系统(SPFs)。据统计，目前有23家外资银行与SPFS系统连接。截至2021年5月，20%的俄罗斯境内转账通过SPFS系统完成。鉴于目前部分俄罗斯银行被SWIFT剔除，未来不排除更多外资银行加入该支付系统。

美国国务院负责制定制裁政策的前高级官员理查德·奈菲尤表示，SWIFT制裁“将立即产生巨大影响，但俄罗斯将很快通过其他金融通信工具缓解这种影响”，其作用“被严重夸大”。

新华社华盛顿2月26日电

## 美国：通胀担忧加剧 美联储加息压力陡增

眼看乌克兰紧张局势升级，居住在美国首都华盛顿附近的70多岁退休老人海伦·卡门忧心忡忡。她担心乌克兰局势恶化带来的能源价格上涨和股市动荡，会让她的钱包进一步“缩水”。

“战争总是要付出经济代价的。”卡门告诉记者。卡门的担忧不无道理。世界主要产油国俄罗斯在乌克兰境内采取军事行动后，美国汽油价格也随国际油价上涨。

美国汽车协会发言人道格·舒普说，美国汽油价格上涨的首要原因是乌克兰局势给国际油价带来上行压力。业内人士预计，全美平均汽油价格3月初将突破每加仑4美元。

汽油价格上涨进一步提高美国民众的日常生活成本。美国劳工部数据显示，今年1月美国消费者价格指数同比上涨7.5%，创40年来最大同比涨幅。穆迪分析公司经济学家瑞安·斯威特表示，与2018年和2019年平均2.1%的通胀率相比，7.5%的通胀率意味着一个美国普通家庭每月多支出276美元。

美国企业研究所经济学家德斯蒙德·拉赫曼告诉新华社记者，乌克兰危机对美国经济的不利

影响将主要通过油价上涨和股市下跌来传导。之前美国已面临严重的通胀问题，乌克兰危机引发的地缘政治不确定性将进一步推高国际油价，给美国带来更大的通胀压力，迫使美联储更激进地加息，而美国股市也可能在很长一段时间内处于震荡。

与今年年初高点相比，纽约股市标准普尔500种股票指数已下跌约12%。富国银行证券首席经济学家杰伊·布赖森表示，如果未来两年标普500指数下跌20%，同时国际油价保持在当前较高水平，今年美国通胀率将上升1.1个百分点，今明两年美国经济增速将分别减少0.7和0.2个百分点。

罗申国际会计师事务所首席经济学家约瑟夫·布鲁苏埃拉斯警告，如果乌克兰危机将国际油价推高到每桶110美元，未来几个月美国通胀率将超过10%，这将严重打击美国消费者信心，并导致企业投资减少。上一次美国通胀率达到10%还是在1981年10月。

美国密歇根大学数据显示，今年2月美国消费者信心指数已降至62.8，处于10年来最低水平。乌克兰局势和美国通胀率上升加大了美联储

加快收紧货币政策的压力。美联储日前在向美国国会提交的半年度货币政策报告中说，乌克兰局势已推高能源价格，增加全球金融和大宗商品市场不确定性。美联储重申，“很快”上调联邦基金利率是合适的。

市场普遍预计，美联储将在3月的货币政策例会上启动新冠疫情暴发以来的首次加息。芝加哥商品交易所的联邦基金利率期货数据显示，目前交易员预期3月加息的概率为100%。其中，加息25个基点的概率为76%，加息50个基点的概率为24%。

富国银行证券经济学家萨拉·豪斯认为，剔除波动较大的食品和能源价格后，美国核心通胀率四季度仍将位于4%以上，这会继续加大美联储收紧货币政策的压力。她预计美联储今年将加息五次，累计上调联邦基金利率1.25个百分点。

拉赫曼担心，加息可能会刺破美国股市和房地产泡沫，美国经济面临“硬着陆”或再度陷入衰退的风险。不过，彼得森国际经济研究所高级研究员约瑟夫·加尼翁认为，当前美国通胀形势还没发展到上世纪70年代时失控的局面。

新华社华盛顿2月26日电

## 欧洲：乌克兰危机外溢 多国政府倍感压力

乌克兰局势连日来骤然升级后，全球大宗商品特别是油气价格大幅震荡，使得能源高度依赖俄罗斯的欧洲国家面临供应不足甚至中断风险。同时，大量乌克兰难民已抵达波兰、匈牙利、罗马尼亚等国边境，令欧洲多国政府倍感压力。

分析人士指出，欧洲身处美国和俄罗斯在乌克兰博弈的前沿地带，乌局势恶化首先对欧洲造成冲击。欧方试图为局势降温的外交努力未能取得效果，欧洲“战略自主”遭遇重大挫折。

### 能源供应存风险

俄罗斯24日发起对乌克兰的特别军事行动后，欧洲油气市场价格出现大幅波动。4月交货的伦敦布伦特原油期货价格24日盘中突破每桶100美元，为2014年9月以来首次破百，英国和荷兰天然气批发价格上涨30%至40%。不少行业专家预计，由于地缘政治风险将加剧全球供应短缺，今年油气价格将保持高位运行。

欧洲能源供应高度依赖俄罗斯。数据显示，欧盟国家进口的石油和天然气中，分别有约三成和约四成来自俄罗斯。其中，奥地利、意大利、斯洛伐克自俄进口的天然气主要经由乌克兰运输，德国和波兰部分天然气也经由乌克兰运输。

俄乌冲突升级后，德国政府宣布中止原本可以增加俄天然气供应的“北溪-2”项目。欧盟连日来也对俄施加制裁，包括将部分俄罗斯银行排除在环球银行金融电信协会(SWIFT)支付系统之外，进一步加大了俄对欧能源供应的不确定性。

布鲁塞尔欧洲与全球经济研究所报告说，如果俄罗斯停止输送天然气，在欧洲遭遇严寒天气的情况下，欧盟天然气储备将在今年3月清零。处于能源转型之中的欧洲国家短期内找到替代供应的可能性不大。

同济大学德国研究中心副主任伍慧萍指出，欧洲与俄罗斯贸易联系紧密，俄是欧盟第五大贸易伙伴，欧盟对俄能源有较大依赖。欧美对俄实施的多轮制裁中，不少措施让欧洲国家遭受较大损失。

### 难民危机或重演

连日来，乌克兰境内战斗在多地持续，大量乌克兰难民正涌向周边国家。波兰、德国等多国正为接纳乌克兰难民做相应准备，媒体也在



俄乌爆发武装冲突以来，成群结队的乌克兰人从波兰边境口岸梅迪卡陆陆续续进入波兰。新华社发

热议如何避免2015年叙利亚战乱引发的难民危机重演。

联合国难民事务高级专员公署26日说，截至当天，至少12万人从乌克兰进入邻国，大多数前往波兰和摩尔多瓦，也有一些人前往罗马尼亚、斯洛伐克和匈牙利。

记者来自波兰的舍吉尼边防站看到，道路上停满了来自乌克兰的大巴和轿车，许多乌克兰妇女和儿童正等待办理进入波兰手续。波兰媒体报道，波政府先前在与乌克兰接壤的卢布林省和喀尔巴阡省设立了8个接纳点，准备将这些难民安置在当地。

一些波兰媒体预计，乌克兰难民数量将高达100万人。去年年底，数千难民取道白俄罗斯到达波兰边境，就已给波边境管控增添不小压力。不少波兰民众表示，他们害怕难民危机重演给社会造成冲击。

### “战略自主”遭重挫

自乌克兰局势紧张以来，一向倡导“战略自主”的欧盟希望在外交斡旋上有所建树，然而现实

却令其失望。

去年年底，俄罗斯向美国和北约发出谈判提议，令欧盟感到被“冷落”。欧盟外交与安全政策高级代表博雷利抱怨，讨论欧洲安全不应缺少欧盟。随着紧张局势日益加剧，来自欧盟以及德法等国的政要在相关各方之间频繁联络沟通，试图为紧张局势降温。由法、德、俄、乌四国举行对话的“诺曼底模式”再度启动，谈判气氛一度让人们看到希望。

然而，美国和北约拒绝考虑俄罗斯的安全诉求，执意支持乌克兰加入北约，同时一再渲染战争威胁，最终让俄方对谈判彻底失望，转向军事选项。事实证明，欧盟方面的外交努力无法对美俄的战略选择产生重大影响，反而是欧方在紧张局势的一步升级中只能追随美国不断加码对俄制裁。

伍慧萍指出，在美俄围绕乌克兰的博弈中，欧洲眼下无疑成了一个输家。法国总统马克龙和德国总理朔尔茨先前开展密集穿梭外交，希望在涉及欧洲自身利益的议题上发挥主导作用。但从结果来看，欧洲在安全上将更加依赖美国，“战略自主”的努力可谓遭遇重大挫折。

新华社布鲁塞尔2月27日电

### 局势动态

## 俄乌代表团将在白乌边境举行谈判

新华社基辅2月27日电 乌克兰总统办公室27日发布消息说，乌克兰将派代表团同俄罗斯进行和平谈判，谈判将在普里皮亚季河附近的白俄罗斯和乌克兰边境地区进行。

俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫当天早些时候对媒体说，乌克兰方面同意在白俄罗斯戈梅利州同俄方举行谈判，俄方对此已做好准备。

佩斯科夫说，白俄罗斯总统卢卡申科当天同乌克兰总统泽连斯基通电话后，又同俄总统普京通电话。卢卡申科说，乌方愿同俄方在戈梅利州举行谈判。

俄方代表团团长梅丁斯基当天在俄驻白俄罗斯使馆说，明斯克当地时间15时左右，俄方收到乌方确认参加谈判的消息。谈判将按照俄方建议在戈梅利州举行。

梅丁斯基强调，俄方正在制定最安全路线以保证乌代表团的安全。“现在正在制定路线，并选择戈梅利州的最佳地点，以最大程度保证乌方的安全。”梅丁斯基说，他们正从明斯克赶往戈梅利州。

## 俄军威慑力量调至特殊战备状态

新华社莫斯科2月27日电 据克里姆林宫网站消息，俄罗斯总统普京27日下令将俄军威慑力量调至特殊战备状态。

普京当天在会见俄国防部长绍伊古和俄军总参谋长格拉西莫夫时说：“由于主要北约国家的高级官员对我国发表侵略性言论，我命令国防部长和总参谋长将俄军的威慑力量调整至特殊战备状态。”

普京同时强调，西方国家在经济领域也对俄采取了不友好行动。“我的意思是非法制裁，每个人都清楚这一点。”

据塔斯社报道，俄战略威慑力量旨在遏制外界对俄联邦及其盟国的侵略，并在战争中使用包括核武器在内的各种武器击败侵略者。

## 基辅仍在乌军控制下 市内正在进行巷战

据新华社北京2月27日电 俄罗斯军队在乌克兰的军事行动26日进入第三天，乌首都基辅的局势最受关注。乌克兰总统办公室顾问米哈伊洛·波多利亚克当天说，少数俄军试图进入基辅，但基辅市区和郊区目前仍然在乌军控制下。

波多利亚克说，少数俄军正在基辅附近与乌军战斗，俄军没有破城，基辅还在乌军控制下。

他说，俄军想要尽快攻克另一个地区是乌克兰南部，赫尔松、黑海港口城市尼古拉耶夫、敖德萨和马里乌波尔的战事激烈，乌军正在奋力抵抗，俄军没有占领。

基辅市长维塔利·克利奇科说，俄军主要部队没有进入基辅市内，只有一些“破坏团伙”在捣乱。克利奇科26日晚些时候宣布延长宵禁时间，把起止时间从晚10时至早7时改为晚5时至早8时。

基辅官员警告居民，市内正在进行巷战，一座发电厂附近发生爆炸。乌军说，市中心西部一座军营爆发战斗。

英国武装部队国务大臣詹姆斯·希佩26日称，据英方掌握的情报，俄军的主力部队目前距离基辅市中心30公里。希佩在社交媒体推特上说，俄军少数特种部队和空降兵进入基辅，坦克和装甲车队离基辅还有一段距离。

希佩称，俄军并未完全掌控乌克兰的制空权，俄军伤亡恐怕不小。

乌总统弗拉基米尔·泽连斯基25日晚说，俄军正从东面和北面逼近基辅。据美联社报道，俄军的先遣部队正在基辅周边作战，试图为大部队开道。

乌官员说，俄军空降兵25日晚降落到基辅以南40公里的一座空军基地，试图夺取基地，但被乌军击退。这场战斗造成惨重伤亡，俄乌双方均未公开数字。

乌官员称，24日以来，俄军共损失上千人。乌卫生部长维克托·利亚什科说，乌方198人死亡、1115人受伤。

俄国防部发言人伊戈尔·科纳申科夫26日说，俄军已经摧毁821个乌军目标，包括14座机场。但他未公布双方伤亡情况。

不愿公开姓名的美国官员告诉美联社，俄军一架运输机在基辅以南85公里处被击落。乌军25日称，在基辅以南40公里处击落另一架运送空降兵的俄军运输机。

俄军在其他战线也有进展。俄国防部26日发布消息说，俄军已经完全控制乌克兰东南部城市梅利托波尔。按照路透社说法，如果这一消息属实，梅利托波尔将成为俄军攻占的首个主要城市。

媒体先前报道，俄军从空中进入乌西部城市利沃夫。当地官员称，俄军3架直升机降落到利沃夫，后被乌军击退。如果这一报道属实，意味着俄军不仅在北线、东线和南线多头并进，还在西线开辟新战线。