国办印发意见进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作

严格禁止以罚款进行创收和作为考核指标

新华社北京8月17日电 近日,国务院办公厅印发《关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》(以下简称《意见》),就进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作有关事项提出明确要求。《意见》提出,推动行政处罚裁量适当,要依法合理细化具体情节、量化罚款幅度,坚决避免乱罚款,严格禁止以罚款进行创收,严格禁止以罚款数额进行排名或者作为绩效考核的指标。罚款数额的从轻、一般、从重档次情形要明确具体,严格限定在法定幅度内,防止简单地一律就高或者就低处罚;罚款数额为一定金额的倍数的,要在最高倍数与最低倍数之间划分阶次;罚款数额有一定幅度的,要在最高额与最低额之间划分阶次,尽量压缩裁量空间。需要在法定处罚种类或幅度以下减轻处罚的,要严格进行评估,明确具体情节、适用条件和处罚标准。

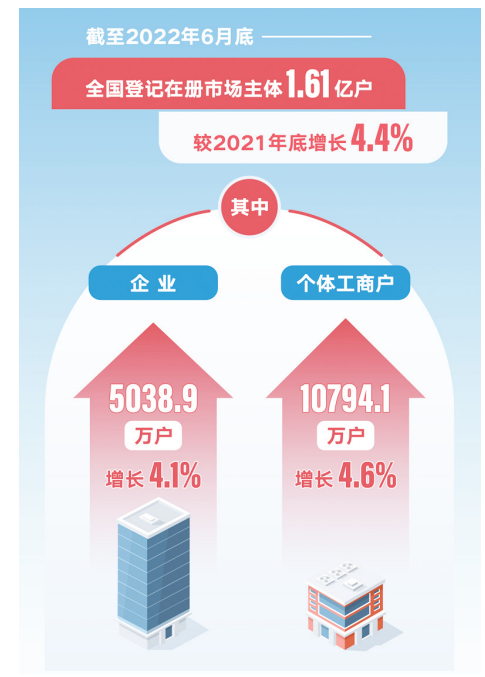
《意见》指出,行政裁量权基准是行政机关结合本地区本部门行政管理实际,按照裁量涉及的不同事实和情节,对法律、法规、规章中的原则性规定或者具有一定弹性的执法权限、裁量幅度等内容进行细化量化,以特定形式向社会公布并施行的具体执法尺度和标准。规范行政裁量权基准制定和管理,对保障法律、法规、规章有效实施,规范行政执法行为,维护社会公平正义具有重要意义。

《意见》强调,规范行政裁量权基准制定和管理工作,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持法制统一、程序公正、公平合理、高效便民等原则,确保行政机关在具体行政执法过程中有细化量化的执法尺度,行政裁量权边界明晰,行政处罚、行政许可、行政征收征用、行政确认、行政给付、行政强制、行政检查等行为得到有效规范,行政执法质量和效能大幅提升,社会满意度显著提高。

《意见》明确,要严格履行行政裁量权基准制定职责,严格规范行政裁量权基准制定权限。行政机关可以根据工作需要依法制定行政裁量权基准。要准确规定行政裁量权基准内容,推动行政处罚裁量适当、行政许可便捷高效、行政征收征用公平合理,规范行政确认、行政给付、行政强制和行政检查行为。要严格行政裁量权基准制定程序,加强制发程序管理,健全工作机制,根据行政裁量权的类型确定行政裁量权基准的发布形式。充分研究论证,确保行政执法适用的具体标准科学合理、管用好用。

《意见》提出,要规范适用行政裁量权基准,发现适用的行政裁量权基准可能出现明显不当、显失公平,或者行政裁量权基准适用的客观情况发生变化的,要严格按照规定调整适用。要加强行政裁量权基准管理,强化日常监督管理,加强对行政裁量权基准制度执行情况的监督检查,建立行政裁量权基准动态调整机制。大力推进技术应用,将行政裁量权基准内容嵌入行政执法信息系统,为行政执法人员提供精准指引,有效规范行政裁量权行使。各地区各部门要高度重视行政裁量权基准制定和管理工作,加强统筹协调,明确任务分工,强化宣传培训,抓好贯彻落实。

登记在册市场主体突破1.6亿户



新华社北京8月17日电 截至6月底,全国登记在册市场主体1.61亿户,较2021年底增长4.4%。其中企业5038.9万户,增长4.1%;个体工商户10794.1万户,增长4.6%。

这是记者17日从市场监管总局获悉的。今年一季度全国新设市场主体增长7.5%,4月份受超预期因素影响增速下跌,在稳住经济大盘一揽子政策措施作用下,5月增速恢复至1.4%,6月增速达19.7%。

今年1至6月,全国新设市场主体1454万户,同比增长4.3%。从结构上看,新经济新业态市场主体增长较快,增幅明显高于总体水平。今年1至6月,全国新设新技术、新产业、新业态、新模式企业229.7万户,占新设企业总量的54.2%,其中现代农林牧渔业、新型能源企业增速均超30%。数字核心产业企业增速抢眼,上半年新设60.4万户,同比增长20%;截至6月底,全国登记在册数字核心产业企业达509.5万户,占全部企业的10.1%。

“国际军事比赛-2022”“海洋之杯”在青岛开幕

新华社济南8月17日电 “国际军事比赛-2022”“海洋之杯”比赛17日在山东青岛附近海域开幕。这是中国海军首次承办、第3次参加这项比赛。

“海洋之杯”是水面舰艇专业比赛,中俄双方将围绕对海射击、防空反导、消灭浮雷、反恐反海盗等课目展开角逐,计划于8月21日闭幕。

中方参赛舰艇临沂舰于2012年入列,舷号547,是我国自行设计建造的新型导弹护卫舰,具备区域防空、反潜和对海作战能力,曾参加亚丁湾护航、也门撤侨和中外联演等任务。俄方参赛舰艇为“响亮”号护卫舰。

“国际军事比赛”是俄罗斯国防部发起的一项国际性军事赛事,“海洋之杯”是其中一项比赛,中国海军分别于2017年选派黄石舰、2021年选派广元舰赴俄罗斯参加。

8月17日,“国际军事比赛-2022”“海洋之杯”比赛在山东青岛附近海域开幕,中方官兵向俄方敬礼致意。新华社发

两部门部署开展财政支持中小企业数字化转型试点

至少打造4000家数字化转型“小灯塔”样本企业

新华社北京8月17日电 记者17日从工信部获悉,工信部、财政部近日联合印发通知,部署开展财政支持中小企业数字化转型试点工作,提出从2022年到2025年,中央财政计划分三批支持地方开展中小企业数字化转型试点,提升数字化公共服务平台服务中小企业能力,打造一批小型化、快速化、轻量化、精准化的数字化系统解决方案和产品,形成一批可复制可推广的数字化转型典型模式,围绕100个细分行业,支持300个左右公共服务平台,打造4000至6000家“小灯塔”企业作为数字化转型样本。

通知明确,将制造业关键领域和产业链关键环节的中小企业作为数字化转型试点的重点方向,重点向医药和化学制造、通用和专用设备制造、汽车零部件及配件制造、运输设备制造、电气机械和器材制造、计算机等行业中小企业倾斜。同时,培育一批扎根细分行业、熟悉中小企业需求的服务平台,为中小企业提供转型咨询、诊断评估、设备改造、软件应用等数字化服务。

通知提出,要提升政策效能,发挥中央财政资金引导带动作用,鼓励地方政府在政策扶持、优化环境等方面对中小企业数字化转型工作予以倾斜支持。同时明确,中央财政安排奖补资金支持服务平台,由服务平台为中小企业提供数字化改造服务。其中,2022年拟支持100个左右服务平台。

电诈案件立案数连续14个月下降

新华社北京8月17日电 记者17日从公安部获悉,自2021年4月至2022年7月,全国共破获电信网络诈骗案件59.4万起。电信网络诈骗犯罪近年来持续上升势头得到有效遏制,去年6月至今实现立案数连续14个月同比下降。

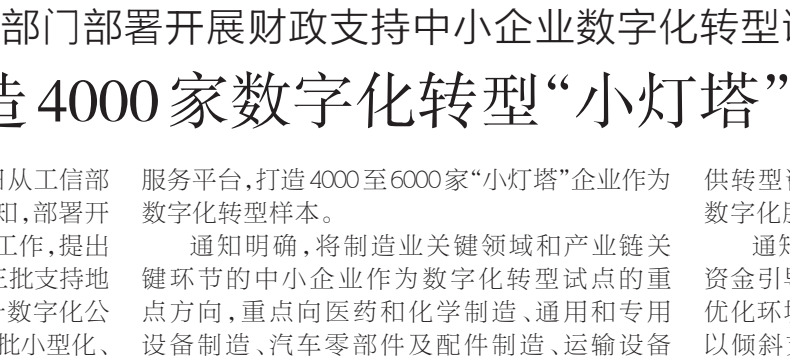
2021年4月以来,各地区各部门坚决贯彻党中央决策部署,对人民群众深恶痛绝的电信网络诈骗犯罪,以前所未有的力度和举措深入推进打防管控各项工作。全国公安机关深入开展“云剑”“断卡”“断流”等专项行动,先后组织开展150次全国集群战役;国家反诈中心推送预警指令1.45亿条,拦截诈骗电话28.1亿次、短信33.6亿条,封堵涉诈域名网址400万个,紧急拦截止付涉案资金5518亿元,成功避免1.09亿名群众受骗。

公安部依托国务院部际联席会议机制,压紧压实地方党委政府主体责任,推动把管控治理纳入平安建设,推进源头管控和教育劝返等工作,从境外教育劝返涉诈人员23万人,赴境外针对我国内实施犯罪的人员大幅减少。公安部会同工信部清理高危电话卡7769万张、行业卡1931万张。

在反诈宣传方面,公安机关组织开展反诈宣传进社区、进农村、进家庭、进学校、进企业,向全社会推广安装国家反诈中心APP,共受理群众举报线索1547万条,向群众预警2.9亿次。

PPP项目密集落地给稳投资吃下“定心丸”

记者从财政部政府和社会资本合作(PPP)中心获悉,到2022年7月底,2014年以来各地已累计签约PPP项目8185个,投资额13.4万亿元。近期,多地又密集开工一批PPP项目。专家认为,鉴于今年新增专项债额度基本发行完毕,接下来PPP在促进有效投资方面有望发挥更积极作用。



项目密集开工

随着财政资金、社会资金等持续到位,下半年多地密集开工一批重大项目,着力发挥有效投资对经济恢复发展的关键性作用。

记者从财政部PPP中心获悉,7月15日,云南省保山市施甸县国家储备林建设PPP项目开工,总投资8.1亿元;7月28日,四川省成都市彭州市农村供水PPP项目开工,总投资18.7亿元;7月29日,上海市西岑水质净化厂新建工程PPP项目开工,总投资6.7亿元。

近期,多家上市公司披露中标PPP项目或签订PPP项目相关合作协议。比如,兴蓉环境近日公告,其控股子公司(自来水公司)与成都环境集团、五冶集团组成的三方联合体中标四川省成都市彭州市农村供水PPP项目。中国中车近日在其微信公众号宣布,中车股份公司与无锡地铁集团签订城市轨道交通PPP项目全生命周期一体化管理标准指南项目合作框架协议。

公开数据显示,截至2022年6月末,2014年以来PPP累计签约项目7934个,投资额13.1万亿元。对比记者从财政部PPP中心获悉的数据可知,2022年7月,PPP项目签约251个,投资额约0.3万亿元,远超过7月约613亿元的新增专项债发行规模。

支持政策频频出台

一批PPP项目密集开工,传递出市场新动向。事实上,今年以来,相关部门频频出台政策支持PPP项目,涉及生态环境、交通、水利、乡村振兴、科技等领域。

5月,国务院办公厅印发《关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》明确,规范有序推进PPP。鼓励具备长期稳定经营性收益的存量项目采用PPP模式盘活存量资产,提升运营效率和服务水平。

此后,财政部印发《财政支持做好碳达峰碳中和工作的意见》明确,采取多种方式支持生态环境领域PPP项目。水利部也印发了《关于推进水利基础设施政府和社会资本合作(PPP)模式发展的指导意见》。6月,农业农村部提出,研究制定推进农业农村基础设施建设PPP项目储备实施和金融服务方案。7月,财政部、交通运输部联合印发《关于支持国家综合货运枢纽补链强链的通知》明确,鼓励各方在合作过程中创新投融资等模式,以项目合资、股权投资基金、PPP等市场化方式吸引带动民间资本。近日,科技部、财政部印发《企业技术创新能力提升行动方案(2022—2023年)》,提出探索政府和社会资本合作开展关键核心技术攻关。

记者获悉,财政部PPP主管部门7月份组织了全国财政系统PPP业务线上培训,对PPP信息公开、PPP履约管理等重点问题结合最新政策要求做了讲解培训,继续表明政策对PPP的支持态度,提振了地方政府运用PPP扩大有效投资的信心。

市场规模料稳步扩大

多位专家认为,PPP市场规模未来有望进一步扩大,将继续发挥扩大有效投资的积极作用。

“当下,各地基础设施项目纷纷上马,今年新增专项债额度基本完成发行,PPP作为既能‘上量’又比较规范的投融资模式之一,有望成为持续稳投资、稳增长的重要抓手。”浦发银行总行投行部工作人员郑大卫表示,与PPP高度相关的大型基础设施特别是“两新一重”、绿色低碳等领域是金融机构重点支持的领域。此前,国务院常务会议决定运用政策性开发性金融工具,筹资3000亿元用于补充包括新型基础设施在内的重大项目资本金,而公募基础设施REITs也持续发力,这些都有望为PPP项目带来更多资金“活水”。

对外经济贸易大学副校长吴卫星称,未来PPP市场规模有望进一步扩大。上海济邦投资咨询有限公司董事长张燎认为,存量PPP项目有很大发掘潜力,若能把尚未实质性启动采购、采购陷入停滞或中标后一直无法开工建设等三类PPP项目的问题找准,分类施策、加快推进相应项目,将更有效发挥PPP作用,从而扩大有效投资。

国家统计局日前公布的数据显示,基础设施投资增速已连续3个月加快。展望未来,中信建投证券首席经济学家黄文涛称,基建是逆周期调控的重要抓手,在专项债、政策性开发性金融工具等大规模资金支持下,基建投资同比增速继续提升具有较高确定性。

新华社北京8月17日电

美国总统拜登签署《通胀削减法案》

新华社华盛顿8月16日电 美国总统拜登16日在白宫签署《通胀削减法案》。法案包括未来十年投入约4300亿美元用于气候和清洁能源以及医疗保健领域等内容。

根据该法案,联邦政府将在气候和清洁能源领域投资约3700亿美元;在医疗保健领域投入约640亿美元,以降低处方药价格、强化医疗保障。法案包括对部分大企业征收15%最低税等内容,致力于在未来十年内创造近7400亿美元财政收入。

民主党援引国会税收和预算办公室的分析说,该法案将使联邦赤字削减3000多亿美元。

本月早些时候,国会参议院、众议院先后通过该法案。两院投票中,两党立场严重分裂。民主党议员一致赞成,共和党议员无人投支持票。

虽然民主党声称该法案能缓解通胀、削减赤字,但批评者认为抑制通胀实质作用并不显著。