

《“十四五”扩大内需战略实施方案》发布

引导各类优质要素向制造业集聚

为加快构建新发展格局提供有力支撑

——解读扩大内需战略规划纲要

新华社北京12月15日电 国家发展改革委15日发布《“十四五”扩大内需战略实施方案》。实施方案针对制约扩大内需的主要因素，围绕“十四五”时期实施扩大内需战略主要目标，明确了重点任务和重要举措。

方案明确，“十四五”时期实施扩大内需战略的主要目标是：促进消费投资，内需规模实现新突破；完善分配格局，内需潜能不断释放；提升供给质量，国内需求得到更好满足；完善市场体系，激发内需取得明显成效；畅通经济循环，内需发展效率持续提升。

方案对标对表《扩大内需战略规划纲要（2022-2035年）》提出八方面重点任务，包括全面促进消费，加快消费提质升级；优化投资结构，拓展投资空间；推动城乡区域协调发展，释放内需潜能；提高供给质量，带动需求更好实现；健全现代市场和流通体系，促进产需有机衔接；深化改革开放，增强内需发展动力；扎实推动共同富裕，厚植内需发展潜力；提升安全保障能力，夯实内需发展基础。

方案指出，要持续提升传统消费，提高吃穿用消费品质，释放出行消费潜力，促进居住消费健康发展，增强区域消费综合承载能力；积极发展服务消费，着力培育文化消费，促进旅游消费提质扩容，增加养老育幼服务消费，提供多层次医疗健康服务，提升教育服务质量，促进群众体育消费，推动家政服务提质扩容；加快培育新型消费，促进共享经济和新个体经济发展；大力倡导绿色低碳消费。

方案提出，要加大制造业投资支持力度，引导各类优质要素向制造业集聚；持续推进重点领域补短板投资，系统布局新型基础设施，加快构建全国一体化大数据中心体系。

方案还提出，要持续优化初次分配格局，提升就业质量增加劳动者劳动收入，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全各类生产要素参与分配机制，扩大中等收入群体规模；逐步健全再分配机制，加大财税制度对收入分配的调节力度，健全社会保障制度；重视发挥第三次分配作用，发展慈善事业和志愿服务。

中共中央、国务院近日印发的《扩大内需战略规划纲要（2022-2035年）》14日对外发布。15日，国家发展改革委发布《“十四五”扩大内需战略实施方案》。

进入新发展阶段，我国坚定实施扩大内需战略意义何在？将实现怎样的预期目标？有哪些具体部署？记者采访权威人士进行解读。

坚定实施扩大内需战略意义重大

纲要指出，坚定实施扩大内需战略、培育完整内需体系，是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的必然选择，是促进我国长远发展和长治久安的战略决策。

纲要涵盖十一个部分、三十八条，全面阐释我国实施扩大内需战略的规划背景，明确总体要求，提出政策举措。

纲要指出，实施扩大内需战略是满足人民对美好生活向往的现实需要；是充分发挥超大规模市场优势的主动选择；是应对国际环境深刻变化的必然要求；是更高效率促进经济循环的关键支撑。

国家发展改革委副主任赵辰听说，坚定实施扩大内需战略，是加快构建新发展格局的关键着力点，是推动经济持续健康发展的重要基础，是彰显大国担当的主动选择，是坚持以人民为中心发展思想的必然要求。

纲要指出，综合来看，我国扩大内需机遇和挑战都有新的发展变化，总体上机遇大于挑战。必须坚定实施扩大内需战略，准确把握国内市场发展规律，未雨绸缪，趋利避害，在危机中育先机、于变局中开新局，不断释放内需潜力，充分发挥内需拉动作用，建设更加强大的国内市场，推动我国经济平稳健康可持续发展。

“进入新发展阶段，扩大内需仍大有可为。”赵辰听说，我国居民消费提质扩容潜力巨大，补短板锻长板投资需求旺盛，推进新型城镇化和区域协调发展将进一步拓宽国内市场空间，市场体系逐步完

善有利于充分激发市场活力，供给水平不断提升将引领创造更多市场需求。

明确中长期目标和三大重点任务

“消费和投资规模再上新台阶”“新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现”“城乡居民人均收入再迈上新的台阶”……纲要按照全面建设社会主义现代化国家的战略安排，展望2035年实施扩大内需战略的远景目标。

纲要还确定了“十四五”时期实施扩大内需战略的主要目标：促进消费投资，内需规模实现新突破；完善分配格局，内需潜能不断释放；提升供给质量，国内需求得到更好满足；完善市场体系，激发内需取得明显成效；畅通经济循环，内需发展效率持续提升。

消费是内需的重要组成部分，促进居民消费是实施扩大内需战略的重要抓手。赵辰听说，进入新发展阶段，我国投资需求潜力仍然巨大，研究人均国内生产总值已超过12万美元，居民消费优化升级同现代生产方式相结合，是全球最具成长性的消费市场，全面促进消费潜力巨大。下一步，将围绕进一步提升传统消费、扩大服务消费、培育新型消费、倡导绿色消费、拓展农村消费、完善促进消费的体制机制等方面，大力促进消费提质升级。

实施扩大内需战略，其中的一项重点就是要拓展投资空间，发挥投资对优化供给结构的关键性作用。赵辰听说，我国投资需求潜力仍然巨大，研究表明，我国人均基础设施资本存量只有发达国家的20%至30%，传统基础设施建设需求仍然很大，新型基础设施布局建设步伐加快，产业转型升级投入力度亟待加大，民生领域仍有许多薄弱环节。未来一段时期，围绕加快补齐短板弱项，改善供给质量，不断优化投资结构，提高投资效率，更大激发民间投资活力，将为投资需求合理增长增添持久动力。

纲要还部署了加快培育完整内需体系、促进形成强大国内市场、支撑畅通国内经济循环三大重点

任务。

“市场是大国的重要战略资源，形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，也是大国经济优势所在。”中国国际经济交流中心美欧研究部副部长张茉楠说，纲要锚定2035年远景目标，综合考虑“十四五”时期国内外发展趋势和我国发展条件，明确提出三大重点任务，思路更明确、方向更清晰、措施更有力，为促进国内国际双循环良性互动提供指引。

八方面政策举措培育完整内需体系

纲要按照生产、分配、流通、消费、投资再生产的扩大内需全链条，从全面促进消费、优化投资结构、推动城乡区域协调发展、提高供给质量、健全现代市场和流通体系、深化改革开放、扎实推动共同富裕、提升安全保障能力等八个方面作出部署，实施方案进一步细化了这八个方面的具体任务。

“政策内容体现出鲜明的人民立场。”国务院发展研究中心市场经济研究所所长王微表示，一系列以民生福祉为导向的促消费政策将加快推动全体居民生活品质提升和向共同富裕目标迈进。

居民增收事关消费增长，也是社会关注焦点。纲要提出，完善收入分配格局，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，促进社会公平正义，促进人的全面发展，增强内需发展后劲。

赵辰听说，要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标，优化收入分配结构，扩大人力资本投入，使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。完善初次分配政策体系，提高劳动报酬在初次分配中的比重，拓宽居民经营性、财产性收入渠道。完善再分配调节机制，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，切实兜牢民生底线。

新华社北京12月15日电

11月70城房价指数发布

一线城市房价同比上涨

■青島财经日报/首页新闻记者 周润

12月15日，国家统计局发布了2022年11月份70个大中城市商品住宅销售价格变动情况，数据显示，各线城市商品住宅销售价格环比下降，一线城市同比涨幅回落、二三线城市同比降势趋缓。

易居研究院智库中心研究总监严跃进提到，“从已知数据不难看出，房地产供求两端下行压力依然较大，要继续在稳楼市方面持续发力。”

环比跌幅收窄

11月份，70个大中城市中，新建商品住宅销售价格环比下降城市有51个，比上月减少7个；二手住宅销售价格环比下降城市有62个，个数与上月相同。

其中，一线城市新建商品住宅和二手住宅销售价格环比分别下降0.2%和0.4%，降幅比上月均扩大0.1个百分点。二线城市新建商品住宅和二手住宅销售价格环比分别下降0.2%和0.4%，降幅比上月均收窄0.1个百分点。三线城市新建商品住宅销售价格环比下降0.3%，降幅比上月收窄0.1个百分点；二手住宅销售价格环比下降0.5%，降幅与上月相同。

“当前房价指数数据出现了重要的变化，即和此前房价指数跌幅扩大的判断相比，此次跌幅反而收窄了。我们认为，这个信号值得重点关注，其说明四季度金融16条尤其是三支箭政策，客观上已经对房企的预期有了积极修正，房屋定价策略也开始出现了变化。”严跃进说。

一线城市房价同比小幅上涨

11月份，70个大中城市中，新建商品住宅和二手住宅销售价格同比下降城市分别有51个和64个，个数均与上月相同。

值得注意的是，一线城市新建商品住宅和二手住宅销售价格同比分别上涨2.5%和1.2%，涨幅比上月均回落0.1个百分点。二线城市新建商品住宅销售价格同比下降1.2%，降幅比上月收窄0.1个百分点；二手住宅销售价格同比下降3.2%，降幅与上月相同。三线城市新建商品住宅销售价格同比下降3.9%，降幅与上月相同；二手住宅销售价格同比下降4.8%，降幅比上月扩大0.1个百分点。

“从11月份房价指数环比上涨的城市数量看，上涨数据有所增多，即从10月份的10个变为16个。这些信号的出现不是偶然的，至少说明相比过去‘跌跌不休’的极具风险的走势，当前此类走势有所遏制和改变。此类上涨城市数量增多，背后源于房企定价策略在调整，也有助于引导市场预期变化。”

严跃进表示，“根据国家统计局公布的销售金额和销售面积计算，全国商品住宅均价为10142元/平方米，涨幅为-31%。房价跌幅在收窄。而且从房企的心态来看，若是后续资金状况改善，那么定价策略会有调整。从购房的角度看，目前房价还在下跌，且购房政策非常好，对于合理购房需求而言可以积极入市。”

国务院办公厅印发《“十四五”现代物流发展规划》

新华社北京12月15日电 日前，国务院办公厅印发《“十四五”现代物流发展规划》（以下简称《规划》）。《规划》是我国现代物流领域第一份国家级五年规划，对于加快构建现代物流体系、促进经济高质量发展具有重要意义。

《规划》指出，“十四五”时期要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，提升产业链供应链韧性和安全水平，

推动构建现代物流体系，推进现代物流提质、增效、降本，为建设现代产业体系、形成强大国内市场、推动高水平对外开放提供有力支撑。

《规划》明确，按照“市场主导、政府引导，系统观念、统筹推进，创新驱动、联动融合，绿色低碳、安全韧性”原则，到2025年，基本建成供需适配、内外联通、安全高效、智慧绿色的现代物流体系，物流创新发展能力和企业竞争力显著增强，物流服务质量效率明显提升，“通道+枢纽+网络”运行体系基本形成，安全绿色发展水平大幅提高，现代物流发展制度环境更加完善。展望2035年，现代物流体系更加完善，具有国际竞争力的一流物流企业成长壮大，

保持恢复态势，总体运行在合理区间

——聚焦前11个月国民经济运行数据

国家统计局15日公布的今年前11个月经济数据显示，国民经济顶住国内外多重超预期压力，保持恢复态势，总体运行在合理区间，社会大局保持稳定。

经济总体保持恢复态势

国家统计局新闻发言人付凌晖表示，11月份，国际环境更趋复杂严峻，外需收缩进一步显现，国内疫情大面积反弹，需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”加大，对经济运行制约明显。

“面对新情况新挑战，各地区各部门高效统筹疫情防控和经济社会发展，切实抓好疫情防控优化政策和稳经济各项政策举措落实，国民经济总体上保持恢复态势。”付凌晖说。

统计数据显示，农业生产形势较好，全年粮食产量13731亿斤，比上年增长0.5%。投资增长总体稳定，1至11月份，固定资产投资（不含农户）同比增长5.3%。

“在世界经济下行压力加大、全球贸易动能转弱背景下，我国积极扩大开放，外贸发展韧性彰显。”付凌晖说，1至11月份，货物进出口总额同比增长8.6%，其中出口增长11.9%。

前11个月，高技术产业投资同比增长19.9%，快于全部投资146个百分点；充电桩、风力发电机组、民用无人机、光纤产量同比分别增长92.7%、39%、30.4%、21%……产业升级发展持续，新动能继续壮大。

“但国际环境复杂演变，世界经济继续走弱，国内疫情反弹影响加大，市场需求不足，经济恢复动能减弱。”付凌晖说，下阶段，要扎实落实稳经济各项政策措施，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长。

工业生产“形”有波动“势”仍平稳

11月份，全国规模以上工业增加值同比增长2.2%，比上月回落2.8个百分点。付凌晖说，工业生产下滑是多重因素共同作用的结果，既有国内疫情反弹、工业生产循环受到冲击的原因，也有世界经济收缩放缓、出口下滑拖累的影响，还有企业产销衔接

不畅、经营困难增多的因素。

不过，从累计看，工业生产总体稳定。1至11月份，规模以上工业增加值同比增长3.8%。多数行业 and 地区工业保持增长，1至11月份，41个大类行业中，28个行业保持增长，占68.3%；31个省区市中，25个地区规模以上工业增加值保持增长，占80.6%。

从结构看，工业转型升级态势持续。1至11月份，高技术制造业增加值同比增长8%，装备制造业增加值同比增长6.2%。

“尽管受短期因素影响，工业生产‘形’有波动，但‘势’仍平稳。”付凌晖说，下阶段，随着优化疫情防控措施显效，稳经济一揽子政策和接续措施落落实细，正常生产生活秩序逐步恢复，交通能源等要素保障继续加强，工业生产将逐步恢复。

就业保持总体稳定具较多有利条件

最新数据显示，1至11月，全国城镇新增就业达到1145万人，完成1100万人的全年目标任务。但11月份，受疫情大面积反弹、企业生产经营困难增多影响，全国城镇调查失业率比上月上升0.2个百分点。

付凌晖说，11月份，外来农业户籍劳动力城镇调查失业率为6%，上升0.5个百分点，这部分群体主要以农民工为主，多从事建筑、批发零售等行业，就业稳定性相对较差，容易受到疫情等短期因素影响。

不过，在就业优先政策措施作用下，尤其是针对大学生等重点群体加大帮扶力度，青年人失业率连续下降。11月份，16至24岁劳动力城镇调查失业率比上月回落0.8个百分点。

“从下阶段情况看，就业形势逐步改善，保持总体稳定仍具有较多有利条件。”付凌晖表示，随着疫情防控优化政策和稳经济各项举措进一步落实，我国经济逐步恢复，将带动就业需求扩大，增加就业岗位。各地区各部门强化就业优先政策，



重庆长安汽车智能化工厂作业现场(6月16日摄)。新华社发

积极拓展就业空间，加大重点群体就业帮扶，也为就业稳定提供有力保障。

物价有望继续保持总体稳定

11月份，我国居民消费价格继续保持温和上涨态势，全国居民消费价格指数(CPI)同比上涨1.6%，涨幅比上月回落0.5个百分点。

“CPI涨幅回落，主要是由于食品价格涨幅回落的影响。11月份，食品价格同比涨幅比上月回落3.3个百分点，其中猪肉和鲜菜价格回落尤为明显，拉低CPI涨幅。”付凌晖说。

据介绍，近期全球大宗商品价格涨幅虽有所回落，但总体上仍处于高位，对国内价格的输入性影响犹存；国内经济逐步恢复，市场需求扩大，加之元旦、春节“两节”临近，猪肉、鲜菜、鲜果价格可能出现季节性上涨，会一定程度加大价格上涨压力。

“尽管存在一定压力，但我国市场供给能力强，保供稳价措施有力，物价有望继续保持总体稳定。”付凌晖表示，全年粮食实现增产丰收，粮食库存较为充裕，有利于保障粮食价格稳定。生猪产能总体稳定，处于正常合理区间，市场调控有力有效，猪肉价格有望保持平稳。此外，我国产业体系完整，工业生产能力强，服务供给持续恢复，有利于保障价格稳定。

新华社北京12月15日电