

# 习近平抵达莫斯科开始对俄罗斯进行国事访问

新华社莫斯科3月20日电 当地时间3月20日下午,国家主席习近平乘专机抵达莫斯科,应俄罗斯总统普京邀请,对俄罗斯进行国事访问。当地时间下午1时许,习近平乘坐的专机抵达莫斯科伏努科沃专机机场。习近平步出舱门时,俄罗斯副总理切内申科等政府高级官员在舷梯旁热情迎接。俄方在机场举行隆重迎宾仪式。军乐团奏中俄两国国歌。习近平检阅俄罗斯三军仪仗队并观看分列式。习近平发表书面讲话,代表中国政府和中国人民,向俄罗斯政府和人民致以诚挚问候和良好祝愿。习近平强调,中俄两国是山水相连的友好邻邦。双方坚持在不结盟、不对抗、不针对第三方原则基础上巩固和发展双边关系,树立了新型大国关系典范。中俄关系发展成果给两国人民带来了实实在在的好处,为世界发展进步作出了重要贡献。习近平指出,中俄同为世界主要大国和联合国安理会常任理事国,在国际事务中发挥着重要作用。面对动荡变革的世界,中方愿继续同俄方一道,坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为

基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则,坚持真正的多边主义,推动世界多极化和国际关系民主化,推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展。相信这次访问一定会取得丰硕成果,为中俄新时代全面战略协作伙伴关系健康稳定发展注入新的动力。中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇,中共中央政治局委员、中央外事工作办公室主任王毅,国务委员兼外交部部长秦刚等陪同人员同机抵达。中国驻俄罗斯大使张汉晖也到机场迎接。

场地面保障,旅客、行李、货邮的安检和装载,危险品载运等情况开展调查;结合相关数据对飞机最后阶段飞行状态进行分析,使用飞行模拟机和真机开展模拟验证。截至目前,技术调查组开展了现场勘查、资料检查、人员访谈、实验分析等大量工作,但由于本起事故非常复杂、极为罕见,调查还在持续深入进行中。后续,技术调查组将在前期工作基础上继续开展原因分析及实验验证等工作,并根据调查进展情况及时发布相关信息。

# “3·21”东航MU5735航空器飞行事故调查进展情况通报发布 民航局:本起事故非常复杂极为罕见

新华社北京3月20日电 中国民用航空局3月20日发布《关于“3·21”东航MU5735航空器飞行事故调查进展情况的通报》。通报说,2022年3月21日,东方航空云南有限公司波音737-800型客机(注册号B-1791),执行MU5735昆明长水机场至广州白云机场国内定期客运航班。13时16分飞机从昆明长水机场起飞,64分钟后偏离巡航高度8900米快速下降,坠毁于广西壮族自治区梧州市藤县埕南镇莫埕村附近。机上123名旅客、9名机组成员全部遇难。

中国民用航空局依据中国民航规章《民用航空器事件技术调查规定》(CCAR-395)和《国际民用航空公约》附件13《航空器事故和事故征候调查》的有关规定,会同有关部门对事故开展了深入、细致、严谨的技术调查工作。一年来,技术调查组对飞机残骸进行详细检查,确定坠地前飞机关键操纵部件可能的工作状态,对100余件重要残骸进行实验,分析损坏原因;对机组成员的资质能力、航班运行、飞机适航维修、航空公司组织管理等情况开展调查;对空中交通管制服务,机

当然,一般情况下进展情况通报所能披露的范围和程度,则主要由调查工作的实际复杂性和调查进度所决定。问:此次调查进展情况通报提到“本起事故非常复杂、极为罕见”,如何理解这句话?高俊:航空器事故调查是一项复杂的系统工程,通常需要从人员资质及操作、航空器适航状态、天气环境、地面保障、空管指挥、公司组织管理等多方面开展全面深入的调查。从目前了解的情况看,此次事故与以往存在很大差异。飞机高速坠地后几乎完全解体,残骸琐碎且分布较散,这都极大地增加了现场搜寻勘察和残骸取证工作的难度。按照事故调查程序,调查组需要对所有寻获的残骸进行辨识,对重要残骸进行详细检查和实验分析,以便确定失效机理和最后阶段的工作状态,为后续调查分析提供证据,这些都是非常复杂专业的工作。还有通报中所提及的对飞机适航维修等情况开展调查,一般来讲,这个调查工作量也很大,需要调查飞机全生命周期的适航维修情况,如航线和定检、各类修理改装、适航指令及服务通告执行等工作记录,涉及的资料可能达成千上万份,需要耗费大量人力和时间,这些都反映出本次调查工作的技术复杂性。当然,除了残骸分析验证和飞机适航维修调查,事故调查涉及的其他方方面面同样纷繁复杂,都需要调查组谨慎细致、客观深入地开展工作,确保最终调查结论经得起历史检验。

## 民航专家:确保最终调查结论经得起历史检验

中国民用航空局于3月20日发布《关于“3·21”东航MU5735航空器飞行事故调查进展情况的通报》。记者就相关问题采访了南京航空航天大学民航学院副院长邵荃和中航技进出口有限责任公司客户服务部训练与飞安办主任高俊。问:民航局为何在此时发布此次调查进展情况通报?邵荃:运输航空事故往往社会影响大,公众关注度高。在事发周年向公众披露有关调查进展信息是国际民航业界的通行要求和做法。国际国内相关法律规定都对航空器事故调查报告公布时限提出了明确要求。《国际民用航空公约》附件13《航空器事故和事故征候调查》规定,进行事故或事故征候调查的国家必须尽快并在可能时于12个月之内将最终报告公开发布。如果不能在12个月之内公开发布报告,进行调查的国家必须在每个事发周年日公开发布一份临时声明。中国民航规章《民用航空器事件技术调查规定》要求,事故和严重事故征候的最终调查报告应当在事发12个月内依法及时向社会公布,依法不予公开的除外。未能在事发12个月内公布最终调查报告的事故或者严重事故征候,组织事件调查的部门应当在事件周年日向社会公布调查进展情况。需要强调的是,无论“临时声明”还是“调查进展情况”,都不是“最终调查结果”。从历史上看,法航AF447、埃塞航B737MAX等事故在该阶段都发布过中期报告或中期声明,对调查进展情况介绍,回应遇难者家属及社会

关切。问:为何“最终调查结果”的公布需要更长的时间?邵荃:一般来说,大型运输航空事故调查的周期往往都超过一年,这主要是由于调查所面临的技术复杂性和不确定性,很多技术疑点、难点都需要反复论证,一些关键结论还需要得到工程实验的验证支撑,这都要耗费大量时间。统计表明,过去30年全球民航所发生的千余起商业航空事故中,在一年内发布最终报告的仅占25%。因此,国际民航组织对于航空器事故调查报告的公布时限做出了原则性和灵活性相结合的制度安排,我国民航规章在这方面与国际规则保持一致。问:关于调查进展情况通报的内容和形式,是否有相关规定或惯例?邵荃:调查进展情况通报,也称“中期声明”,由于每次事故的具体情况和调查进度都不一样,国际民航组织对其内容和形式没有统一的规定。在实践中,有的国家公布的是一份中期报告,有的则是一份中期声明。本次中国民用航空局所发布的情况通报,从形式上来看与国际上曾经发布过的案例具有共同特征,即给出了目前已经掌握的情况、通报调查的大致进度等,内容上基本涵盖了事故调查工作中的重点要素,诸如对飞机残骸的搜寻、辨识、检查、实验验证,对机组成员资质能力、航班运行、飞机适航维修、空中交通管制服务、机场地面保障等方面的调查。这些都是整体调查的关键步骤,也是支撑后续研究分析的重要基础。

当然,一般情况下进展情况通报所能披露的范围和程度,则主要由调查工作的实际复杂性和调查进度所决定。问:此次调查进展情况通报提到“本起事故非常复杂、极为罕见”,如何理解这句话?高俊:航空器事故调查是一项复杂的系统工程,通常需要从人员资质及操作、航空器适航状态、天气环境、地面保障、空管指挥、公司组织管理等多方面开展全面深入的调查。从目前了解的情况看,此次事故与以往存在很大差异。飞机高速坠地后几乎完全解体,残骸琐碎且分布较散,这都极大地增加了现场搜寻勘察和残骸取证工作的难度。按照事故调查程序,调查组需要对所有寻获的残骸进行辨识,对重要残骸进行详细检查和实验分析,以便确定失效机理和最后阶段的工作状态,为后续调查分析提供证据,这些都是非常复杂专业的工作。还有通报中所提及的对飞机适航维修等情况开展调查,一般来讲,这个调查工作量也很大,需要调查飞机全生命周期的适航维修情况,如航线和定检、各类修理改装、适航指令及服务通告执行等工作记录,涉及的资料可能达成千上万份,需要耗费大量人力和时间,这些都反映出本次调查工作的技术复杂性。当然,除了残骸分析验证和飞机适航维修调查,事故调查涉及的其他方方面面同样纷繁复杂,都需要调查组谨慎细致、客观深入地开展工作,确保最终调查结论经得起历史检验。新华社北京3月20日电

# 以法治力量护航互联网健康有序发展

### ——专家解读《新时代的中国网络法治建设》白皮书

国务院新闻办公室近日发布《新时代的中国网络法治建设》白皮书。白皮书系统总结了1994年中国全功能接入国际互联网以来,特别是新时代以来网络法治建设理念和实践,为全球互联网治理提供了中国方案、贡献了中国智慧。记者近日就白皮书的相关内容对专家进行了采访。

## 为互联网健康有序发展提供法治保障

自1994年全功能接入国际互联网以来,中国坚持依法治网,持续推进网络空间法治化,推动互联网在法治轨道上健康运行。北京航空航天大学法学院副教授赵精武认为,在步入网络社会之后,网络空间治理成为国家治理体系和治理能力现代化的“缩影”。中国牢牢抓住网络空间这一重要战略资源和社会发展支撑,在过去的数年中,不仅实现了网络法治建设的“从无到有”,更完成了网络立法、网络执法、网络司法、网络普法等领域的“从有到优”。白皮书指出,中国制定出台网络领域立法140余部,基本形成了以宪法为根本,以法律、行政法规、部门规章和地方性法规、地方政府规章为依托,以传统立法为基础,以网络内容建设与管理、网络安全和信息化等网络专门立法为主干的网络法律体系。“我国积极推进网络立法工作,不断完善相关法律制度规范,为推动互联网持续健康发展提供了法律保障。”赵精武说,我国网络立法工作始终坚持以人民为中心,充分体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉。同时,以平等原则作为权利制度的核心,为消除未成年人、老年人、残疾人等特殊群体的数字鸿沟提供制度保障。

## 为人民群众营造清朗网络空间

网络法治与广大人民群众息息相关。白皮书指出,中国坚持严格规范公正文明网络执法,加大关系人民群众切身利益的重点领域执法力度,全面保护人民群众合法权益,维护社会公共利益,推动形成健康规范的网络空间秩序,营造天朗气清的网络生态。



专家指出,我国通过开展“净网”“清朗”“护苗”等系列专项行动,加大对网络谣言、网络暴力、电信网络诈骗、算法滥用、未成年人沉迷网络游戏等突出问题的治理力度,切实保障人民群众特别是未成年人在网络空间的合法权益。“近年来,我国未成年网民规模不断增长,2021年未成年网民规模达1.91亿,未成年人互联网普及率为96.8%。”中国社会科学院大学副校长林维表示,我国逐步建立起未成年人网络权益体系和保障机制,有力营造了未成年人科学、文明、安全的网络环境。林维建议,要坚持对未成年人优先保护、特殊保护,构建有利于未成年人上网的良好环境。一方面,根据不断发展变化的互联网生态,创新制定相关领域规范,提供更为全面的法律保障。进一步扩展公益诉讼范围,发挥公益诉讼的司法保护效能,强化未成年人司法保障。同时,也要进一步加强未成年人网络安全教育,提升未成年人网络法治素养,形成家庭、学校、社会多方位保护合力。

## 推动新技术新应用更好服务经济社会

新技术新应用是互联网蓬勃发展的引擎,也是

互联网治理的难题。白皮书表示,中国全面把握网络空间治理面临的前所未有的艰巨性、复杂性,前瞻性应对互联网新技术新应用新业态新模式带来的风险挑战,推进网络法治理念、内容、方式、方法等全方位创新。“为应对新技术新应用带来的新问题、新挑战,近年来,我国对数据安全、区块链、算法等新技术新应用进行立法探索,不断完善网络安全、数据治理、平台监管等重点领域的相关立法。”中国社会科学院法学研究所网络与信息法研究室副主任周辉说,要把握和适应新技术新应用发展的趋势规律,通过健全监管机制、创新监管手段等,努力推动新技术新应用更好服务经济社会高质量发展。在数字时代,针对层出不穷的新型网络治理难题,同样需要网络法治人才参与到网络法治活动中。周辉说,“网络法治教育、网络法治人才是建设网络强国的重要支撑和创新动力。”周辉建议,未来,网络法治研究教育、学科建设还可以通过组建从事网络法学研究和教学的工作团队等方式,提升网络法治研究能力、加强人才培养,为网络法治建设持续提供智力支持和人才保障。新华社北京3月20日电

### 一图看懂

## 新一届国务院机构设置

近日,国务院公布关于机构设置的<sup>通知</sup>、关于部委管理的国家局设置的通知。根据党的二十届二中全会审议通过的《党和国家机构改革方案》、第十四届全国人民代表大会第一次会议审议批准的国务院机构改革方案和国务院第一次常务会议审议通过的国务院直属特设机构、直属机构、办事机构、直属事业单位设置方案、国务院部委管理的国家局设置方案,国务院机构设置、部委管理的国家局设置如下——

### 国务院办公厅

#### 国务院组成部门

- 外交部
- 国防部
- 国家发展和改革委员会
- 教育部
- 科学技术部
- 工业和信息化部
- 国家民族事务委员会
- 公安部
- 国家安全部
- 民政部
- 司法部
- 财政部
- 人力资源和社会保障部
- 自然资源部
- 生态环境部
- 住房和城乡建设部
- 交通运输部
- 水利部
- 农业农村部
- 商务部
- 文化和旅游部
- 国家卫生健康委员会
- 退役军人事务部
- 应急管理部
- 中国人民银行
- 审计署

教育部对外保留国家语言文字工作委员会牌子。工业和信息化部对外保留国家航天局、国家原子能机构牌子。人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。自然资源部对外保留国家海洋局牌子。生态环境部对外保留国家核安全局牌子。农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。

#### 国务院直属特设机构

- 国务院国有资产监督管理委员会

#### 国务院直属机构

- 海关总署
- 国家税务总局
- 国家市场监督管理总局
- 国家金融监督管理总局
- 中国证券监督管理委员会
- 国家广播电视总局
- 国家体育总局
- 国家信访局
- 国家统计局
- 国家知识产权局
- 国家国际发展合作署
- 国家医疗保障局
- 国务院参事室
- 国家机关事务管理局

国家市场监督管理总局对外保留国家反垄断局、国家认证认可监督管理委员会、国家标准化管理委员会牌子。国家新闻出版署(国家版权局)在中央宣传部加挂牌子,由中央宣传部承担相关职责。国家宗教事务局在中央统战部加挂牌子,由中央统战部承担相关职责。

#### 国务院办事机构

- 国务院研究室

国务院侨务办公室在中央统战部加挂牌子,由中央统战部承担相关职责。国务院港澳事务办公室在中共中央港澳工作办公室加挂牌子,由中共中央港澳工作办公室承担相关职责。国务院台湾事务办公室与中共中央台湾工作办公室、国家互联网信息办公室与中央网络安全和信息化委员会办公室,一个机构两块牌子,列入中共中央直属机构序列。国务院新闻办公室在中央宣传部加挂牌子,由中央宣传部承担相关职责。

#### 国务院直属事业单位

- 新华通讯社
- 中国科学院
- 中国社会科学院
- 中国工程院
- 国务院发展研究中心
- 中央广播电视总台
- 中国气象局

国家行政学院与中央党校,一个机构两块牌子,作为党中央直属事业单位。

#### 国务院部委管理的国家局

- 国家粮食和物资储备局(由国家发展和改革委员会管理)
- 国家能源局(由国家发展和改革委员会管理)
- 国家数据局(由国家发展和改革委员会管理)
- 国家国防科技工业局(由工业和信息化部管理)
- 国家烟草专卖局(由工业和信息化部管理)
- 国家移民管理局(由公安部管理)
- 国家林业和草原局(由自然资源部管理)
- 国家铁路局(由交通运输部管理)
- 中国民用航空局(由交通运输部管理)
- 国家邮政局(由交通运输部管理)
- 国家文物局(由文化和旅游部管理)
- 国家中医药管理局(由国家卫生健康委员会管理)
- 国家疾病预防控制中心(由国家卫生健康委员会管理)
- 国家矿山安全监察局(由应急管理部管理)
- 国家消防救援局(由应急管理部管理)
- 国家外汇管理局(由中国人民银行管理)
- 国家药品监督管理局(由国家市场监督管理总局管理)

国家移民管理局加挂中华人民共和国出入境管理局牌子。国家林业和草原局加挂国家公园管理局牌子。国家公务员局在中央组织部加挂牌子,由中央组织部承担相关职责。国家档案局与中央档案馆、国家保密局与中央保密委员会办公室、国家密码管理局与中央密码工作领导小组办公室,一个机构两块牌子,列入中共中央直属机关的下属机构序列。