

## 全国首创以“拨改投”赋能现代种业高质量发展新模式

# 青岛创设全国首个种业领域财政股权投资资金

■青岛财经日报/首页新闻记者 聂艳林



近日,青岛市农业农村局、青岛市财政局、青岛财通集团联合创新设立全国首个种业领域财政股权投资资金“种子金”,支持优秀种业企业发展。昨日,青岛市政府新闻办召开新闻发布会,介绍青岛市创设财政股权投资资金“种子金”赋能现代种业高质量发展的相关政策。

### 设立“种子金” 精准把脉种业企业资金难题

当前,新一轮科技革命和产业变革突飞猛进,现代种业已成为科技密集型、资本密集型和人才密集型的高技术产业,种业企业主体地位进一步凸显。一粒一粒微小的种子,正成为各地现代农业高质量发展之路聚拢的巨大突围能量。

就青岛而言,种业科研基础雄厚,企业实力强劲,特色品种领先,对外开放优势显著;拥有各类种业企业300余家,是全国重要的大白菜、花生、小麦、蓝莓等良种繁育基地,在农作物、畜禽、水产、微生物等种业板块中均有细分领域单项冠军,在全国独树一帜。农业农村部发布的首批国家种业阵型企业中,青岛市有9家入选,居15个副省级城市第一位。

然而在发展中仍存在突出短板。“通过去年对142家农作物种业企业和71家种畜禽企业摸底调查发现,青岛种业企业对于资金的需求和贷款融资的能力存在不匹配的现象,包括一些发展速度快、潜力大具有自主创新能力的现代种业企业,仍然在融

资方面存在困难。”青岛市农业农村局种业处负责人王乃栋表示。

支持种业企业做优、加快发展现代种业,对青岛推动农业高质量发展、建设农业强市意义重大。青岛市农业农村局党组成员、副局长沙剑林指出,去年,青岛市财政局会同农业农村等部门研究出台《关于加快现代种业创新发展的实施意见》,重点围绕“保、育、测、繁、推”等关键环节,突出培育壮大龙头企业,强化育种科研创新,出台了10项具体措施,其中,包括7条奖补政策。青岛市财政每年列支专项资金直接奖补种业企业,支持青岛市种业企业高质量发展。

青岛市财政局创新财政资金投入方式,联合农业农村部门设立“种子金”,利用股权投资等方式引导带动市场主体共同出资,重点围绕青岛市现代种业企业、种苗繁育企业等种业发展产业链上的相关企业进行投资赋能,以入股方式投资青岛市现代种业企业及种业产业链相关企业,支持关键核心技术研发、重大科研成果转化及上市发展等重大战略。首期投入3000万元,目前资金已到位,并在今年4月底前完成了首笔投资,投向了青岛市唯一一个国家育繁推一体化种业企业——金妈妈农业科技有限公司。

### 开创“新模式” 赋能现代种业高质量发展

“种子金”是青岛市在全国率先发起的一项支

持服务种业企业的政策创新,在全国开创了财政资金以“拨改投”赋能现代种业高质量发展的新模式,是对种业企业支持方式的市场化创新,更对财政资金“拨改投”改革起到了良好的示范作用。

具体方式为:青岛市农业农村局、市财政局、市属国有企业财通集团签订委托管理协议,委托财通集团下属的专业化投资和基金管理机构青岛财通创新投资有限公司具体运营,利用财政资金股权投资种业企业。财政部门统筹安排资金规模;农业农村部门提出出资计划建议并建立项目库;运营公司以专业的投资管理能力筛选投资企业并参与企业发展重大决策,将先进的管理理念、高效的市场机制和完善的资金保障引入种业领域;项目企业利用政府投资拓展发展空间。政府部门和国有资本从优质企业早期发展阶段开始关注支持,成为企业合伙人,共担风险、共享收益,全程陪伴企业成长壮大。

“种子金”在政策设计上充分体现了公共财政资金对种业产业的调控。市财政局党组成员、副局长刘文光表示,“种子金”可通过直投的形式认购增资、发起设立或以股权受让等投资方式投向种业项目,也可通过参股设立种业赋能基金的形式间接投资种业项目,并规定用于参股设立种业赋能基金的资金一般不高于“种子金”总额的60%。“种子金”对种业赋能基金的参股比例不超过50%。在投资方向上,“种子金”将重点投向社会资本投入意愿不足的初创期的种业企业,以避免对原有社会资本的投资产生挤出效应。在退出渠道上,“种子金”运营公司依法通过上市、股权转让、企业回购以及清算解散等方式实现退出,以投资净收益的50%作为“种子金”本金滚存使用,形成资金池,循环投资更多种业企业。

就资金支持企业而言,股权投资相较于奖励补贴具备特殊优势。一方面,传统的奖励补贴方式对

具有高成长性的中小企业关注度不够,并且难以在支持产业发展上发挥长久效应。另一方面,一些发展速度快、潜力大的种业企业,往往是由合伙企业和家族式企业转型而来,股权结构简单,对结构复杂的风投、基金等投资机构,以及对投资方要求的参与决策经营等约束条件接受程度不高。

在政策、资金、市场的良性互动下,企业将实现更快更好的发展,成长过程中的股权分红以及政府投资退出时的收益,进一步扩大“种子金”的规模从而可以投资更多有需求的种业企业,形成“先富带动后富,实现共同富裕”格局,为行业抱团发展、促进产业集聚增添强大的活力和动力。

### 建设“项目库” 政企联动振兴种业产业集群

实现种业科技自立自强、种源自主可控,必须把扶优企业作为打好种业翻身仗的关键一招,摆上种业振兴行动的突出位置。扶优企业的第一步是资源储备梳理。在这方面,青岛市农业农村局建立了涵盖农作物、畜禽、水产、微生物等领域,包含83家企业的青岛市优质种业企业储备库。以此作为“种子金”投资的重点项目库,从中遴选出8家领军型企业、11家优势型企业、26家特色型企业,构建出青岛市种业企业阵型,动态调整,分类施策,精准扶优。

青岛市将支持领军型企业育种创新,提高国际竞争力,争创全省、全国领军型企业;支持优势型企业提升品种选育推广能力和市场占有率,争创全国隐形冠军;支持特色型企业发挥地方品种特色优势,提高品牌知名度。王乃栋介绍,下一步,青岛市将持续发力,持续做好企业扶优,促进种业高质量发展的相关工作。

## 助力实体经济,青岛人社这么做!

■青岛财经日报/首页新闻记者 封满楼

2023年是青岛推进实体经济振兴发展三年行动的关键一年,前4个月,全市人力资源和社会保障部门坚持问题导向和需求导向,通过不断强化政策供给、要素支撑、平台赋能、服务保障,大力支持实体经济企业稳生产、上项目、提效益,助力青岛市在实体经济赛道上疾驰不辍。

### 1.5亿元补贴惠及企业1.16万户

今年以来,青岛市人力资源和社会保障部门加大政策扶持力度,着力降低重点企业招工用工成本,全力支持工业企业、中小微企业高质量发展。加强稳岗拓岗政策供给,青岛行政区域内招用就业困难人员的企业,以及招用离校2年内未就业高校毕业生的小微企业,符合条件的可申请用人单位吸纳就业社会保险补贴。推进社保补贴“直补快办”,

截至目前,累计发放用人单位吸纳就业社会保险补贴1.5亿元,惠及用人单位1.16万户,稳定就业岗位243万个。

### 399场招聘为企供岗18.9万个

青岛市发挥全市人力资源市场、人才市场、“零工之家”以及线上招聘平台对于稳岗位、保用工的核心配置作用,分行业、分领域、分区域、分时段举办线上线下招聘活动。开展“春风行动”“民营企业招聘月”“百日千万招聘行动”“金秋招聘月”“就选青岛”高校毕业生校园招聘等活动。加强线上线下招聘平台和平台建设,完善公益性“零工之家”功能。截至目前,全市共举办线上线下招聘活动399场,累计发布招聘岗位18.9万个,吸引求职者16.9万人参加。

### 为629家企业提供靶向服务

青岛市通过组建区(市)、街道、社区三级公共就业服务机构企业用工服务专员队伍,开发建设青岛市重点企业用工服务对接平台,建立“一支队伍、一本台账、一包到底”的用工保障联动机制,实行重点项目、重大工程和重点企业“一人一企、一企一策”,根据企业实际情况提供政策落实、招聘对接、人力资源服务、就业援助、技能培训、区域用工共享对接等用工保障措施。今年以来,共为629家企业提供用各类工保障服务。

此外,市人社部门前往甘肃陇南、定西市进行劳务协作专项对接,吸引当地有务工意向的劳动力、未就业大中专毕业生等求职人员约4000人。春节过后,“青定山海”青岛定西劳务专列精准输转协作地区531名劳动力来青就业。通过包车方式“点

对点”输送300余名协作地劳动力来青就业,有效保障企业复工复产。

### 为企业职工培训11202人次

青岛市聚焦全市24条重点产业链和十大产业园区需求,推进企业岗前技能培训、新型学徒培训、“金蓝领”培训等新一轮培训政策落实落地,前4个月,进行各类企业职工培训11202人次。

“今年以来,我们引导鼓励企业主动应对产业升级和技术变革趋势,开展半导体芯片制造工、激光机装调工、工业机器人系统运维员、互联网营销师、物流师等智能制造和现代服务业职业(工种)技能培训,培养一批兼具数字技能与专业技术专长的新型产业技能人才,全力助推实体经济高质量发展。”青岛市人力资源和社会保障局相关负责人表示。



健康生活——锻炼身体  
青岛市精神文明建设委员会办公室