

2023年7月6日  
星期四  
农历癸卯年五月十九  
总第6167期  
今日8版  
国内统一刊号:CN37-0107

# 青島 财经日报

QINGDAO FINANCIAL DAILY



更多精彩内容  
请下载首页新闻客户端

## 关注

### 每年超百个药品获批上市 我国药械创新进入爆发期

本报综合消息 昨日,国务院新闻办举行“权威部门话开局”系列主题新闻发布会。国家药监局局长焦红在会上表示,这些年来,国家药监局持续深化药品医疗器械的审评审批制度改革,鼓励创新的政策红利正在不断释放。从这些年药品、医疗器械审评的受理量、审批量来看,我国的药品医疗器械创新已经进入爆发期。

“鼓励创新是我们药品医疗器械审评审批制度改革的核心要义。”焦红说,这些年来,国家药监局加快和加强了药品、医疗器械注册管理办法等配套规章的制修订,不断释放政策红利,通过优先审评程序,每年有100个以上药品获批上市;逐步加强把审评资源真正倾斜到临床急需的有明确临床价值的新药、儿童用药、罕见病用药等产品上。

这些年,国家药监局加大了儿童用药有关指导原则的制修订,去年,有66个儿童用药获批上市,今年上半年,已经有46个儿童用药完成了审评。焦红表示,这些措施进一步鼓励了创新,更好地促进了生物医药的高质量发展。

在医疗器械方面,近年来,国家药监局以创新医疗器械为主攻点,先后印发《创新医疗器械特别审查程序》《医疗器械优先审批程序》,让创新产品和临床急需产品“单独排队,一路快跑”。目前已批准国产的“脑起搏器”、碳离子治疗系统、质子治疗系统、磁共振成像系统、全景动态PET/CT、第三代人工心脏、人工血管等217个创新高端医疗器械产品上市,实现了高端医疗器械国产突破,解决了部分产品严重依赖进口的情况,其中多数产品已服务于临床诊疗中,取得了良好的使用效果,提升了我国医学诊疗水平。

随着多项支持政策的不断落地,近年来,中国医疗器械产业快速发展,近5年年均复合增长率为10.54%,已成为全球医疗器械第二大市场,产业集聚度、国际竞争力不断提升。下一步,国家药监局将持续跟踪医疗器械创新发展的新情况、新进展,不断总结新经验、探索新规律、推出新举措,批准更多更好地创新高端医疗器械上市,为推动我国由“制械大国”向“制械强国”的历史性跨越贡献力量,更好满足公众健康需求。

## 《2022年全国教育事业发展统计公报》出炉

# 全国共有各类学校近52万所



### 学前教育

全国共有幼儿园28.92万所,下降1.9%  
在园幼儿4627.55万人,下降3.7%  
毛入园率89.7%,提高1.6个百分点



### 高中阶段教育

高中阶段毛入学率91.6%,提高0.2个百分点  
普通高中在校生2713.87万人,增长4.18%  
中等职业教育在校生1339.29万人  
增长2.09%



### 义务教育

全国共有义务教育阶段学校20.16万所  
义务教育阶段招生3432.77万人  
在校生1.59亿人



### 高等教育

全国共有高等学校3013所  
各种形式的高等教育在学总规模4655万人  
比上增加225万人

»»»A4版

## 向歧视外地企业地方保护说“不”

### 四部门出手集中清理妨碍统一市场和公平竞争政策措施

近日,市场监管总局、国家发展改革委、财政部、商务部联合印发通知,部署全面清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。

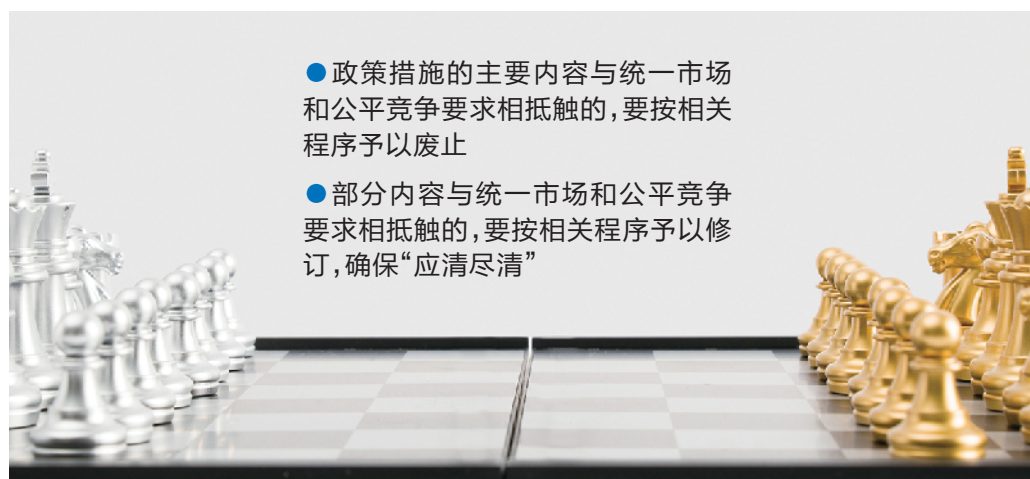
此次清理范围涵盖国务院各部门和县级以上地方各级人民政府及其所属部门2022年12月31日前制定、现行有效的涉及经营主体经济活动的规章、规范性文件和其他政策措施,重点清理妨碍市场准入和退出、妨碍商品和要素自由流动、影响生产经营成本、影响生产经营行为等妨碍建设全国统一大市场和公平竞争的规定和做法。

#### 与统一市场要求相抵触的“应清尽清”

清理工作按照“谁起草、谁清理”“谁实施、谁清理”和分级清理的原则,政策措施的主要内容与统一市场和公平竞争要求相抵触的,要按相关程序予以废止;部分内容与统一市场和公平竞争要求相抵触的,要按相关程序予以修订,确保“应清尽清”。

具体来看,在妨碍市场准入和退出方面,包括但不限于:设置不合理或者歧视性的准入和退出条件,如没有法律法规明确规定,要求企业必须在某地登记注册,对企业跨区域经营或者迁出设置障碍;违法设定与招标投标、政府采购项目具体特点和实际需要不相适应的资格、技术、商务条件等。违法设置特许经营权或者未经公平竞争授予经营者特许经营权。限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务,如违法限定或者指定特定的专利、商标、品牌、零部件、原产地、供应商等。设置没有法律法规依据的审批、事前备案程序或者窗口指导等具有行政许可性质的程序,如以备案、年检、认定、指定、要求设立分公司等形式设定或者变相设定准入障碍;将政务服务事项转为中介服务事项,没有法律法规依据在政务服务前要求企业自行检测、检验、认证、鉴定、公证以及提供证明,搞变相审批、有偿服务等。在市场化投资经营领域,对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等设置审批程序。

在妨碍商品和要素自由流动方面,包括但不限于:对外地和进口商品、服务实行歧视性价格和歧视性补贴政策,如歧视外地企业和外资企业、实行地方保护的各类优惠政策等;



● 政策措施的主要内容与统一市场和公平竞争要求相抵触的,要按相关程序予以废止

● 部分内容与统一市场和公平竞争要求相抵触的,要按相关程序予以修订,确保“应清尽清”

限制外地和进口商品、服务进入本地市场或者阻碍本地商品运出、服务输出,如商品和服务技术要求、检验标准不统一,在本地和外地之间设置壁垒等;排斥或者限制外地经营者参加本地招标投标、政府采购活动,如违法限定供应商所在地、所有制形式、组织形式,或者设定其他不合理的条件以排斥、限制经营者参与招标投标、政府采购活动等;排斥、限制或者强制外地经营者在本地投资或者设立分支机构;对外地经营者在本地投资或者设立的分支机构实行歧视性待遇,侵害其合法权益,如对外地企业设定明显高于本地经营者的资质要求、技术要求、检验标准或者评审标准等。

在影响生产经营成本方面,包括但不限于:违法给予特定经营者优惠政策,如违法给予税收优惠、通过违法转换经营者组织形式不缴或者少缴税款等;违法违规安排财政支出与企业缴纳的税收或非税收入挂钩;违法免除特定经营者需要缴纳的社会保险费用;在法律规定之外要求经营者提供或扣留经营者各类保证金;妨碍全国统一大市场建设的招商引资恶性竞争行为。

在影响生产经营行为方面,包括但不限于:强制经营者从事《中华人民共和国反垄断法》禁止的垄断行为;违法披露或者要求经营者披露生产经营敏感信息,为经营者从事垄断行为提供便利条件;超越定价权限进行政府定价;违法干预实行市场调节价的商品和服务的

价格水平。

#### 畅通全国大循环势在必行

“建立高效规范、公平竞争、充分开放的市场制度规则是促进商品要素畅通流动、保障资源合理配置的内在要求,建设全国统一大市场,畅通全国大循环势在必行。”南开大学法学院副院长、南开大学竞争法研究中心主任陈兵表示。

陈兵指出,在深入推进公平竞争审查制度,加快建设全国统一大市场的过程中,需要重点关注妨碍平等便利自由进退市场、以奖补方式变相指定交易和实行地方保护、影响经营者平等使用生产要素等社会关注度高、反映比较强烈的问题,及时清理具有地方保护色彩和行业封锁的地方性政策法规,严格审查增量中影响商品、服务、要素跨市场、跨区域公平自由流动的各类政策和做法,为打造统一、高效、公平合理的市场竞争环境夯实制度基础和监管工具。

下一步,市场监管总局将会同有关部门,切实抓好专项清理工作的组织实施,坚决破除影响各类经营主体公平竞争、妨碍商品要素资源畅通的流动障碍和隐性壁垒,积极营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,推动建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,促进经济持续回升向好。

供稿:《21世纪经济报道》

## 财经第①眼

»»»

北斗三号全球卫星导航系统建设表彰大会5日在京举行。作为联合国认可的四大全球卫星导航系统之一,北斗系统已服务全球200多个国家和地区用户,在民航、海事、搜救等领域积极履行国际义务,为推动构建人类命运共同体贡献中国力量。

»»»

7月5日,中国银联发布《中国银行卡产业发展报告(2023)》。2022年,银联线下受理网络已覆盖全球181个国家和地区,境外商户数达3800万家。银联依托云闪付APP,全年为285个省、市、区、县、市发放政府消费券,带动交易规模近500亿元,直接参与领取用户数突破4100万。

»»»

国家开发银行7月5日表示,今年上半年,国家开发银行共发放农田建设贷款43亿元,助力高标准农田建设,以基础设施现代化促进农业农村现代化。

本报综合

本报常年法律顾问:北京市中伦文德(青岛)律师事务所李维岳、马伟中、王文贵律师;山东照岳律师事务所刘均、傅强、高峰律师