

# 自然资源部：规范有序推进房地一体宅基地确权登记颁证 严禁通过不动产登记将违法用地合法化



**本报综合消息** 规范开展房地一体宅基地确权登记颁证,对于依法保护农民财产权益、夯实农村土地制度改革基础、推进美丽乡村建设具有十分重要的意义。自然资源部近日印发《关于持续推进农村房地一体宅基地确权登记颁证工作的通知》,要求加快推进房地一体宅基地地籍调查,抓紧完成已有成果清理整合和入库汇交,规范有序推进房地一体宅基地确权登记颁证,做好登记成果日常更新和工作衔接。通知明确,对违反国土空间规划管控要求建房、城镇居民非法购买宅基地、小产权房等,不得办理登记,严禁通过不动产登记将违法用地或违法建设合法化。

## “一户多宅”如何办理登记?

通知要求,各地要在已有工作基础上,以行政村为基本单位,统一组织开展地籍调查,查清宅基地及房屋的坐落、界址、面积、权属等;全面掌握已调查登记、已调查未登记、已登记发证、已登记未发证宅基地的宗数和面积等情况。

通知明确,对权属合法、登记要件齐全的宅基地及房屋均未登记的,要尽快办理房地一体确权登记颁证;宅基地已登记、房屋未登记的,根据群众需求及时办理房地一体登记,换发房地一体不动产权证书;已登记的宅基地及房屋自然状况和权利状况发生变化的,依法办理相关登记。除收取不动产权属证书工本费外,不得违规向群众收取登记费等,确保不增加群众负担。

通知明确,对“一户多宅”、宅基地面积超标、非本集体成员占用宅基地、没有权属来源材料的宅基地,以及合法宅基地上的房屋没有符合规划或建设相关材料等情形,各地可依据《国土资源

部 中央农村工作领导小组办公室 财政部 农业部关于农村集体土地确权登记发证的若干意见》(国土资发[2011]178号)、《国土资源部 财政部 住房和城乡建设部 农业部 国家林业局关于进一步加快推进宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作的通知》(国土资发[2014]101号)、《国土资源部关于进一步加快宅基地和集体建设用地确权登记发证有关问题的通知》(国土资发[2016]191号)、《自然资源部关于加快宅基地和集体建设用地使用权确权登记工作的通知》(自然资发[2020]84号)等政策文件以及地方细化完善的政策要求办理登记。

通知要求,对纳入农村乱占耕地建房住宅类房屋专项整治问题台账的房屋及用地,做好问题处置与登记工作衔接,根据处置结果依法办理登记。对违反国土空间规划管控要求建房、城镇居

民非法购买宅基地、小产权房等,不得办理登记,严禁通过不动产登记将违法用地或违法建设合法化。

## 建立城乡一体的不动产登记数据库

通知要求,各地要将农村房地一体宅基地确权登记纳入统一的不动产登记系统办理,建立城乡一体的不动产登记数据库,做好日常登记与成果更新,健全登记成果共享应用机制,服务于深化农村土地制度改革。

各级自然资源主管部门要以“登记成果汇交国家级信息平台、颁证到户、规范登记、日常更新”为标准,强化登记、颁证、汇交、更新的全流程统筹与协同,坚持因地制宜、需求导向、先易后难,分类推进工作,不搞“一刀切”。

# 新一轮国企改革深化提升行动启动在即

新一轮国企改革深化提升行动即将拉开帷幕。目前,中国铁建、南方电网等央企积极部署,重庆、广州等地动作频频,改革举措正加紧推进。

业内人士认为,新时代国企肩负引领现代化产业体系建设的使命。推进新一轮国企改革深化提升,将以提高核心竞争力和增强核心功能为重点,更大力度打造现代新国企。

## 提升核心竞争力

近期,多家央企披露新一轮国企改革思路。

中国铁建近日表示,将紧紧围绕聚焦高质量发展,实现“一增一稳四提升”的年度总体目标,进一步科学统筹好规模与质量、投入与产出、整体与局部、发展与安全、当前与长远,持续深化改革,巩固深化改革成果,加快提升改革综合成效,在更大范围、更深层次实施新一轮改革深化提升行动,加快培育建设世界一流综合建设产业集团。

南方电网系统制定公司的行动表和路线图。“要以更大力度推进新型电力系统和新能源体系建设,持续深化以数字化绿色化协同推动构建新型电力系统和新能源体系的理论研究和实践探索,不断加强南方区域电力市场建设攻坚力度,更好促进电力资源优化配置,支撑服务“双碳”目标实现。”南方电网相关负责人表示。

“下一步,中核集团将以加快打造世界一流核工业集团为引领,以提高企业核心竞争力和增强核心功能为重点,围绕增强产业引领力、提升科技创新力、提高安全支撑力、打造现代新国企、营造公平竞争市场环境持续深化改革,深入实施新一轮国企改革深化提升行动。”中核集团相关负责人表示。

三峡集团近日表示,将全力以赴谋划实施好新一轮国企改革深化提升行动,不断提升核心竞争力、增强核心功能,加快完善中国特色国有企业现代公司治理,服务现代化体系建设、持续完善自主创新体制机制、全面提升安全发展能力水平,更好发挥科技创新、产业控制和安全支撑作用,为加快建成世界一流清洁能源集团和国内领先的生态环保企业砥砺前行。

专家认为,央企借助资本市场更好地开展混改、并购重组、资产上市、布局新经济、整合上下游产业链,推动国有企业“做大做强做优”,已经成为大国博弈格局之下我国企业增强竞争力的重要方式。

## 下好“先手棋”

各地正积极部署新一轮国企改革行动,下好“先手棋”。

6月29日,由重庆交运集团、重庆国际物流集团、重庆港务物流集团三家企业为基础组建而成的重庆物流集团在重庆市国资委举行揭牌仪式,正式拉开重庆加快实施国有企业战略性重组专业化整合的大幕。据了解,重庆市政府7月3日召开会议,审议了《重庆市国企改革提质增效行动方案(2023—2025年)》。

广州市国资委副主任、新闻发言人崔彦伦近日表示:“我们坚持改革不停步,正在开展新一轮国企改革深化提升行动、对标世界一流价值创造行动,着力打造一批富有生机活力的现代新国企。”此外,广州市将研究出台支持市属国有企业建设科技创新高地的指导意见等文件。

招商银行研究院发布的报告认为,未来,地方

国企围绕产业体系建设,将大力推动战略重组与专业化整合。在“中国特色估值体系”和全面注册制背景下,各地推动国企上市的诉求更加迫切。随着“科改行动”扩围,创新也将成为各地国企的重要命题,企业使用股权激励工具将更加灵活便捷。此外,各地国企在细化企业属性和定位基础上,将进一步推动“对标世界一流企业价值创造行动”。

## 打造现代新国企

从政策层面来看,下一步国企改革路线图跃然而出。持续推动中央企业提高上市公司质量也已成为下一步的工作重点。6月14日,国资委召开中央企业提高上市公司质量暨并购重组工作专题会。会议提出,下一步,中央企业要把握新定位、扛起新使命,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,以上市公司为平台开展并购重组,助力提高核心竞争力、增强核心功能。

“下半年,新一轮国企改革预期有望进一步升温。”国泰君安证券首席策略分析师方奕认为,新时代国企的关键使命在于“引领现代化产业体系建设”,未来,随着股权激励带动提升运营效率、战略性重组与专业化整合、提高分红和回购以改善股东回报和再投资收益、杠杆空间打开、“一带一路”提供产能出海新机遇,央企国企估值有望进一步重塑,低估值、高股息的国企有望被市场重新发现并定价。

中金公司发布研究报告认为,结合当前政策及改革方向看,伴随央企基本面继续改善优化,当前央企的整体估值水平仍有修复空间,并购重组有望助力央企更好实现高质量发展。

据《中国证券报》

## 国际观察

# 向乌克兰提供集束弹药,美国在打什么算盘?

美国国防部7日宣布将首次向乌克兰提供集束弹药后,不仅俄方反应激烈,这一决定还引起包括美国的北约盟友在内的多方反对。

美媒分析称,拜登政府选择在这一时机宣布提供集束弹药,或与两个因素有关。

## 填补空缺,消耗库存?

拜登在接受美国有线电视新闻网(CNN)的采访时表示,这是一个“非常艰难的决定”,他已与盟友讨论了这个问题,并补充说,“乌克兰人的弹药即将耗尽。”

据此前报道,北约秘书长斯托尔滕贝格曾直言,乌克兰军队的炮弹消耗速度远超西方国家炮弹生产速度,令北约国家库存见底,军工企业“吃不消”。

CNN指出,美国将向乌克兰运送的集束弹药,将适用于美国此前向乌克兰提供的155毫米榴弹炮。拜登表示,在美国能够生产更多155毫米弹药之前,将发送集束弹药填补“过渡期”。

除了这个原因,美国全国广播公司(NBC)还在报道中提到,拜登政府倾向于向乌克兰提供武器。美国在欧洲储存了大约1万枚集束弹药,几乎可以立即运往乌克兰。

NBC称,美国在冷战期间生产了集束弹药,随后进行大量储存,现在,其中许多弹药已接近保存期限。

美国宣布将向乌克兰提供集束弹药的前一周,一个由国会议员组成的两党团体致信要求拜

登政府向乌克兰释放“尚未开发的巨大武器库”。

## 盟友质疑,多方批评

据塔斯社报道,俄驻美大使安东诺夫用“绝望的姿态”形容美国向乌克兰提供集束弹药一事。他表示,这样的行动表明,“美国意识到其对俄乌局势无能为力……他们正在进行新的疯狂行动”。

他还表示,美国此举是为了延长冲突,俄方对此将予以强硬回应。俄方还称美方应对集束弹药给平民造成的伤亡负责。

针对美国向乌克兰提供集束弹药一事,美国总统国家安全事务助理沙利文在白宫记者会上表示,乌克兰方面已提供书面保证,将“非常谨慎”地使用这些武器,以尽可能减少对平民的威胁。

沙利文还称,乌克兰“将不会在俄罗斯领土上使用它们(集束弹药),且不会在人口稠密地区使用”。

即便如此,美国此举还是招致从国内到盟友的多方质疑。

据美媒报道,近20名美国国会民主党人对拜登政府的这一决定表示失望。众议院国防拨款小组委员会首席议员麦科勒姆表示,“拜登政府向乌克兰运送集束炸弹的决定是不必要的,是一个可怕的错误”。

英国广播公司(BBC)称,英国、加拿大、新西兰和西班牙都表示“反对使用这些武器”。

加拿大政府在一份声明中表示,“我们不支持使用集束弹药,并致力于消除集束弹药对平民,特

别是儿童的影响。”路透社称,德国是《集束弹药公约》的缔约方之一,德外长贝尔伯克表示,该国反对向乌克兰发送集束弹药。

BBC认为,美国这一举动“将不可避免地使其与西方盟友产生一定程度的分歧”。

除此之外,联合国发言人也表示,联合国秘书长古特雷斯反对继续使用集束弹药。联合国人权办公室提出批评,表示“应立即停止使用此类弹药,不得在任何地方使用”。国际红十字会也表示,集束弹药“会造成大量本可避免的平民伤亡”。

## 威胁持久,影响深远

据联合国发布的信息,集束弹药可以通过空投或地面发射,一颗集束弹药弹头内可能包含几十到几百枚不等的爆炸性子弹药。

一经射出后,弹头在半空中爆炸,释放出的子弹药攻击面积可达3万多平方米,任何身处这一范围内的人员,包括无辜平民,都难以幸免。

集束弹药的影响深远,部分弹药在发射后未能按原计划爆炸,在冲突结束后的数年乃至数十年内仍持续对平民的生命安全构成威胁。

美国全国公共广播电台(NPR)报道,美国倡导禁止地雷和集束弹药联盟人士库拉布拉达曾表示,集束弹药“一旦被投放,将在未来几十年里持续影响平民的生活”。

库拉布拉达呼吁美国领导人“审视我们在老挝、柬埔寨、越南、阿富汗和伊拉克等国家的历史”。

来源:中国新闻网

## 中央网信办：“自媒体”违规增粉平台应定向清除

为加强“自媒体”管理,压实网络平台信息内容管理主体责任,健全常态化管理制度机制,推动形成良好网络舆论生态,7月10日,网信办发布关于加强“自媒体”管理的通知,其中对自媒体资质、信息真实性、以及违规获利、违规行为处置等方面进行了规定。

## 不得以“匿名”代替自媒体账号

通知要求,对账号信息中含有党政军机关、新闻媒体、行政区划名称或标识的,必须人工审核,发现假冒仿冒的,不得提供相关服务。

对从事金融、教育、医疗卫生、司法等领域信息内容生产的“自媒体”,网络平台应当进行严格核验,并在账号主页展示其服务资质、职业资格、专业背景等认证材料名称,加注所属领域标签。

对未认证资质或资质认证已过期的“自媒体”,网络平台应当暂停提供相应领域信息发布服务。

网络平台应当要求“自媒体”对其发布转载的信息真实性负责。“自媒体”发布信息时,网络平台应当在信息发布页面展示“自媒体”账号名称,不得以匿名用户等代替。

## 生成式图片视频需明确标注

“自媒体”在发布涉及国内外时事、公共政策、社会事件等相关信息时,网络平台应当要求其准确标注信息来源,发布时在显著位置展示。使用自行拍摄的图片、视频的,需逐一标注拍摄时间、地点等相关信息。

使用技术生成的图片、视频的,需明确标注系技术生成。引用旧闻旧事的,必须明确说明当时事件发生的时间、地点。

“自媒体”发布含有虚构情节、剧情演绎的内容,网络平台应当要求其以显著方式标记虚构或演绎标签。鼓励网络平台对存在争议的信息标记争议标签,并对相关信息限流。

涉公共政策、社会民生、重大突发事件等领域谣言,网络平台应当及时标记谣言标签,在特定谣言搜索呈现页面置顶辟谣信息,运用算法推荐方式提高辟谣信息触达率,提升辟谣效果。

## “自媒体”被禁言将暂停营利权限

通知对自媒体营利权限开通条件和限制违规行为为获利也进行了规定。“自媒体”申请开通营利权限的,需3个月内无违规记录。账号主体变更的,自变更之日起3个月内,网络平台应当暂停或不得赋予其营利权限。营利方式包括但不限于广告分成、内容分成、电商带货、直播打赏、文章或短视频赞赏、知识付费、品牌合作等。

网络平台对违规“自媒体”采取禁言措施的,应当同步暂停其营利权限,时长为禁言期限的2至3倍。对打造低俗人设、违背公序良俗网红形象,多账号联动蹭炒社会热点事件进行恶意营销等的“自媒体”,网络平台应当取消或不得赋予其营利权限。网络平台应当定期向网信部门报备限制违规“自媒体”营利权限的有关情况。“自媒体”因违规行为增加的粉丝数量,网络平台应当及时核实并予以清除。禁言期间“自媒体”不得新增粉丝,历史发文不得在社交平台推荐、榜单等重点环节呈现。对频繁蹭炒社会热点事件博取关注的“自媒体”,永久禁止新增粉丝,情节严重的,清空全量粉丝。网络平台不得提供粉丝数量转移服务。

综合

## “瓦格纳事件”5天后 普京曾会见普里戈任

当地时间7月10日,俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫表示,在瓦格纳集团事件后第5天,即6月29日,总统普京在克里姆林宫会见了该组织创始人普里戈任,会见持续了3小时。

另据环球网综合“今日俄罗斯”网站报道称,法国《解放报》日前曾爆料普京会见了普里戈任,佩斯科夫10日向记者证实,“总统举行了这样一次会晤。35人应邀参加,即(瓦格纳)所有部队指挥官和管理层,包括普里戈任本人”。

报道称,佩斯科夫表示,“普京听取了指挥官们的解释,并提出了进一步雇佣和作战部署方案”。他补充说,瓦格纳指挥官在会上“强调他们是国家元首的坚定拥护者和战士”,并“准备为祖国继续战斗”。

关于日前发生的“瓦格纳”事件,普里戈任6月23日在社交媒体上声称,该组织一些营地“遭到俄军袭击”,并将矛头直指俄军事领导层。俄方随后宣布“瓦格纳煽动武装叛乱”。

当地时间6月24日凌晨,瓦格纳集团武装人员占领了位于顿河畔罗斯托夫的南部军区司令部。

6月24日,白俄罗斯总统表示他在普京的协调下与普里戈任举行会谈。据悉,会谈持续了一天,双方就停止在俄罗斯领土上发生流血事件达成协议。据英国《金融时报》此前报道,当地时间7月3日,普里戈任在“瓦格纳事件”发生后第二次发声。据其电报频道上的信息,“瓦格纳”集团将继续为对乌特别军事行动招募士兵,负责人普里戈任则呼吁俄罗斯民众支持他的私人武装部队。

据央视新闻