

# 全国园区百强出炉,青岛如何重塑新优势

■青岛财经日报/首页新闻记者 孙梦

在2023园区高质量发展百强中,青岛共有2家上榜,分别是青岛经济技术开发区(第17位)、青岛高新技术产业开发区(第27位)。

近日,赛迪顾问园区经济研究中心发布了《2023园区高质量发展百强研究报告》,该报告全面评估了我国园区的发展水平,以国家高新区和国家级经开区为代表的园区已经从最初的“试验田”逐步发展成为经济增长的“压舱石”。

2023园区高质量发展百强中,山东有7家入围,分别是青岛经济技术开发区(第17位)、济南高新技术产业开发区(第19位)、青岛高新技术产业开发区(第27位)、烟台经济技术开发区(第28位)、潍坊高新技术产业开发区(第47位)、威海火炬高技术产业开发区(第58位)、淄博高新技术产业开发区(第70位)。

## 园区高质量发展的新格局

《2023园区高质量发展百强研究报告》显示,百强园区中,52家国家高新区的企业营业收入达379336亿元,占有国家高新区企业营业收入的77%;高新技术企业数量达92714家,占有国家高新区高新技术企业数量的81%;上缴税费达15295亿元,占有国家高新区上缴税费的72%;出口额达42264亿元,占有国家高新区的81%。

其中,生产总值超过1000亿元的园区共有54个,较上年增长6个;拥有高新技术企业数量超过300家的园区共计67个,较上年增长2个;进出口额超过500亿元的园区共有49个,较上年增长9个。

百强园区中,入围数量、进位情况、经济总量等反映出了我国区域发展不平衡态势逐渐放缓。

从区域分布看,2023年东部、中部、西部、东北入围园区数量分别为57、21、15、7家,相比2022年,东部减少1席,中部增加1席,东北、西部数量仍较少。

从经济总量看,2022年、2023年东部入围园区GDP分别是中西部的1.78倍、1.71倍,东部入围高新区企业营业收入分别是中西部的1.82倍、1.73倍,差距仍较大但有所减小。此外,东部与中西部国家经开区在进出口额、实际利用外资等关键指标上的差距均有不同程度的缩小。

从进位情况看,以湖北、安徽、江西等为代表的中部地区进位较为明显,西部进位不明显。东部地区中,江苏、山东和浙江腰部和尾部入围园区位次有不同程度的下滑。

总之,东部地区强者恒强,中部地区总体实力持续提升,而西部地区的省会城市头部园区相对稳定,但整体呈略有下滑态势。

## 园区发展的江苏经验

7月上旬,习近平总书记来到江苏苏州、南京等地考察调研,并要求江苏在推进中国式现代化中走在前、做示范,谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章,同时要求各地全面把握中国式现代化的科

学内涵和本质要求,立足实际,发挥自身优势和特色,稳步前进,把中国式现代化的美好图景一步步变为现实。

对于江苏的殷切期望,源于江苏在全国经济中占有举足轻重的地位,是引领中国经济发展的中坚力量之一。在2023年园区高质量发展百强中,江苏省独占19席,其后依次为广东省、浙江省、湖北省、山东省,上榜园区数量分别为9席、8席、8席、7席。前三十排名中,江苏省占6席,在发展质量和数量方面保持高位,与广东省(4席)、山东省(4席)共同组成园区百强的“头部阵营”。

以园区百强排名第四的苏州工业园为例,1994年,中国、新加坡共同签署《关于合作开发建设苏州工业园区的协议》,将新加坡先进的城市规划、管理体制、产业发展等方面应用到自身的建设中,自此开启了苏州工业园区的腾飞之路。

上世纪90年代,全国各地的园区项目建设可谓如火如荼,苏州工业园虽然起步不算早,但当其他园区大多以工业集中区思路来打造的时候,苏州工业园却谋划要建一个功能复合、业态多元的产新城,初始规划就有了力压群雄之姿。

回顾29年的发展历程,作为探路先锋的苏州工业园在全国开创了多个“第一”。例如,苏州工业园是中国第一个建立一站式服务中心的园区,通过打破各部门权力“藩篱”,将原来需要盖几十个公章的批文变成几个前台服务人员的例行工作,提高了政府审批效率;它也是中国第一个建立创业投资引导基金的园区,通过引导社会资本进入创业投资领域,支持科技创新和产业升级,推动“中国创造”的发展;它还是中国第一个建立制造业转型升级示范区的园区,通过推动制造业向高端化、智能化方向发展,走出了一条具有特色的制造业发展之路;苏州工业园区也是中国第一个建立智慧城市的园区,通过推进城市管理、公共服务、环境保护等方面的智能化建设,提高城市管理和服务水平。

2022年,苏州工业园完成地区生产总值约3516亿元,吸引了100多家世界500强企业,集聚了2400多家国家级高新技术企业,培育了科创板上市公司

17家,并在商务部国家级经开区综合发展水平考评中实现“七连冠”。

在中国开创了多个“第一”的苏州工业园,这些“第一”彰显了江苏经济的独特魅力和创新精神,也为中国的发展做出了重要的贡献。

## 青岛园区如何实现新突破

在2023园区高质量发展百强中,青岛共有2家上榜,分别是青岛经济技术开发区(第17位)、青岛高新技术产业开发区(第27位)。相较去年,青岛经济技术开发区排位上升1位(去年第18位),这也展现出了青岛园区较强的实力和发展潜力。

近年来,青岛工业园区建设在多个方面取得了显著进展,推动了产业升级、科技创新、绿色发展和国际化合作等方面的发展,为青岛市的经济社会发展做出了重要贡献。然而,面对全国乃至全球的竞争,青岛园区如何实现高质量突围,成为当下需要思考和解决的问题。

首先,青岛园区需要提升自身创新能力。创新是推动园区发展的关键因素,青岛园区需要加强与高校、科研机构的合作,鼓励企业加大研发投入,推动技术创新和产品创新。同时,要注重培育良好的创新环境,提供更加便捷、高效的服务,吸引更多的创新人才和企业落户,打造具有竞争力的创新型园区。

其次,青岛园区需要加强产业转型升级。随着全球经济的变化和市场竞争的加剧,青岛园区需要不断调整产业结构,推动产业向高端化、智能化、绿色化方向发展。要加大对新产业和高端制造业的支持力度,积极引进优质项目和龙头企业,推动传统产业向高附加值、高技术含量方向升级。同时,要注重培育产业集群,发挥园区的优势和特色,形成多元化、综合性的产业体系。

第三,青岛园区需要优化营商环境。营商环境是影响园区发展的重要因素,青岛园区需要进一步简化审批流程、优化政策措施、提高服务质量,为企业提供更加便捷、高效、优质的营商环境。同时,要加强知识产权保护,保障企业的合法权益,打造公平、公正、透明的市场环境。

第四,青岛园区需要加强国际合作与交流。在全球经济一体化的趋势下,青岛园区需要积极参与国际合作与交流,拓展国际市场和资源,推动园区实现更高层次的发展。要与国际知名的企业、机构建立合作关系,吸引海外投资和项目落户,推动园区企业实现更大的发展和突破。

最后,青岛园区需要注重可持续发展。在经济发展的同时,青岛工业园区需要重视环境保护和可持续发展,推动经济、社会和环境的协同发展。要

全国百强园区前30位		
排名	园区名称	所属省(自治区、直辖市)
1	中关村科技园区	北京
2	上海张江高新技术产业开发区	上海
3	深圳市高新技术产业园区	广东
4	苏州工业园区	江苏
5	广州高新技术产业开发区	广东
6	广州经济技术开发区	广东
7	成都高新技术产业开发区	四川
8	北京经济技术开发区	北京
9	武汉东湖新技术开发区	湖北
10	西安高新技术产业开发区	陕西
11	杭州高新技术产业开发区	浙江
12	合肥高新技术产业开发区	安徽
13	天津经济技术开发区	天津
14	昆山经济技术开发区	江苏
15	江宁经济技术开发区	江苏
16	上海紫竹高新技术产业开发区	上海
17	青岛经济技术开发区	山东
18	南京高新技术产业开发区	江苏
19	济南高新技术产业开发区	山东
20	长沙高新技术产业开发区	湖南
21	厦门火炬高技术产业开发区	福建
22	广州南沙经济技术开发区	广东
23	合肥经济技术开发区	安徽
24	宁波高新技术产业开发区	浙江
25	南京经济技术开发区	江苏
26	无锡高新技术产业开发区	江苏
27	青岛高新技术产业开发区	山东
28	烟台经济技术开发区	山东
29	上海漕河泾新兴技术开发区	上海
30	武汉经济技术开发区	湖北

加强环保设施建设,提高资源利用效率,减少环境污染和生态破坏。同时,要积极推广绿色发展理念,引导企业采用环保、节能等新技术和新产品,实现经济效益和环境效益的双赢。

总之,入围2023园区高质量发展百强是对青岛园区的肯定和激励,青岛园区需要在现有基础上不断提升自身实力和竞争力,实现高质量突围。只有在创新、产业升级、营商环境、国际合作与交流以及可持续发展等方面下功夫,才能为青岛乃至全国的经济社会发展做出更大的贡献。

# 树立和践行大食物观 推动海水养殖走向深蓝

■青岛财经日报/首页新闻记者 李静

全国首个国家深远海绿色养殖试验区落户青岛,全球首艘10万吨级养殖工船“国信1号”获批全国首个养殖工船运营管理试点,“国信水产·裕鲜”深海野游大黄花鱼”成为首个入选国家级“特质农产品”的大黄花鱼……主题教育开展以来,青岛市海洋发展局围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,以习近平总书记关于大食物观的重要论述为指导,加大向海洋要食物的力度,大力发展“养殖工船”新模式,推动海水养殖业从近海走向深远海,不断推动海水养殖产业走向深蓝。

## 优化顶层设计 谋划总体布局

坚持着眼长远,探索更丰富的食物来源渠道,把加快深远海养殖作为向海洋要食物的重要途径,积极研究制定推进深远海养殖高质量发展的意见,将养殖工船项目列入省、市“十四五”规划。积极支持和指导企业制定桁架类大型智能网箱等深远海养殖领域国家标准、行业标准、地方标准和企业标准,加速确立深远海养殖装备发展青岛先发优势。目前,全国首个国家深远海绿色养殖试验区落户青岛,全球首艘10万吨级养殖工船“国信1号”获批全国首个养殖工船运营管理试点。

## 强化政策支持 推进项目建设

坚持加大政策引导和政策支持力度,着力从政



策支持入手,将养殖工船等深远海养殖装备建设纳入《青岛市支持海洋经济高质量发展15条政策》补助范围。组织企业成功申报现代化海洋牧场建设综合试点项目,对“国信1号”养殖工船、“深蓝2号”智能网箱建设分别给予5000万元、3200万元中央资金补助。支持国信集团成功创建第六批国家级

海洋牧场示范区,并列入渔业发展补助资金首批海洋牧场项目建设,给予1000万资金支持。

## 全程跟踪服务 助力产业发展

坚持提升服务质量,从优化营商环境着手,助

力深远海养殖发展。“国信1号”养殖工船获批开展运营管理试点后,青岛市海洋发展局加快推动养殖工船船名号办理、通导设备配备、北斗终端办理和AIS设备入网等相关事宜,养殖工船项目被列为我国2022年重点领域创新突破项目。及时跟进工船作业计划,特别是跨省养殖生产作业情况,确保养殖工船航行、锚泊和养殖生产顺利进行。支持深远海养殖企业申报国家地理标志证明商标、地理标志产品等称号,“国信水产·裕鲜”深海野游大黄花鱼”成功获批ASC认证,入围农业农村部颁布的全国“特质农产品”名录,成为首个入选国家级“特质农产品”的大黄花鱼。

## 坚持陆海统筹 完善设施配套

聚焦深远海养殖各关键环节,确保向海洋要食物之路越走越宽、越走越稳,着力提升青岛国家深远海绿色养殖试验区陆基设施配套服务能力,围绕苗种繁育、饲料生产、疫苗研发、加工仓储、冷链物流、贸易营销等关键领域强链、补链、拓链。目前,总面积423亩的陆基产业园一期已经完成概念设计,项目将实现优质冷水鱼海水驯化、暂养、初加工、冷藏、科研等多重功能。

青岛市海洋发展局将坚持把推动海洋经济高质量发展贯穿主题教育始终,真抓实干、担当作为,全产业链全环节推动深远海养殖高质量发展,为海洋强国海洋强省贡献青岛力量。

# 关于加强自然人纳税服务体系建设的思考

□青岛市黄岛区税务局 赵洋

经济合作与发展组织(OECD)提出,税务机关主动提供有效和易于使用的纳税服务是实现纳税人自愿遵从的重要途径。为此,我国税务部门应从“供给侧”角度出发,为自然人纳税人提供更多个性化和便利化服务,不断提高自然人纳税遵从度和获得感。

一是健全智能化纳税服务体系。充分利用现代互联网技术,不断强化网上办税、移动端办税等非接触办税功能,优化申报受理、退税申请、留言咨询、预填报表等系统功能,持续优化办税体验;发挥人工智能应用,利用征纳互动、智能咨询、“智能机器人”等智能化交互平台,满足纳税人个性化咨询

需求;建立完善税收反馈机制,提供在线实时反馈纳税信息、风险预警提示、纳税申报矫正等服务,提升纳税服务便利化水平。

二是加强精准化税收宣传辅导。充分利用自媒体、短视频、直播等多元化方式,精准投送给服务对象,提升辅导效用;开展精细化税收宣传辅导,在自然人咨询辅导过程中探索推行事先裁定制度;争取地方党委政府的支持,加强同各部门协作配合,推动建立自然人税费宣传协作机制;建立完善自然人涉税舆论收集机制,及时掌握税收舆情动态信息,及时解决纳税人急难愁盼问题。

三是加强规范化涉税中介服务。规范涉税中

介服务管理,提升规范服务意识和优质服务能力,推动形成良好的涉税服务氛围;完善涉税中介机构职业准则,建立涉税从业人员的从业档案,确立对从业者公平有效的奖惩体系;通过税务中介机构获取信息,避免信息不对称的现象,加强对涉税中介机构的服务管理,提高自然人纳税申报的规范性、准确性,进一步发挥涉税中介机构的桥梁纽带作用。

四是构建标准化信用评价体系。参考法人信用指标体系,对自然人的税务登记、申报缴纳、税款征收等事项进行动态积分,构建一个科学完备、动态更新的自然人纳税信用评价指标体系;尽快完善

自然人诚信积分体系,细化积分标准,加强自然人诚信积分体系管理机制建设;强化自然人纳税信用理念,探索自然人税收信用修复机制,实现激励与约束并重,促进自然人纳税的自觉遵从。

五是探索数字化人工智能服务。研究自然人缴纳税费的行为特征,依托大数据对自然人的办税需求进行精准识别,推动业务办理流程由“流程驱动”向“数字驱动”转变,精准提供涉税服务,提升自然人的办税体验;探索ChatGPT和AI人工智能应用场景,对自然人涉税行为进行扫描分析,根据政策变化自主完善指标模型,挖掘数据间的关联性和逻辑性,实现智能化、高效化纳税服务。