

国家安全体系和能力现代化视域下 网格化基层社会治理的优化路径

中共青岛市城阳区委党校宣教处主任、高级讲师 倪巧

党的二十大报告强调:“推进国家安全体系和能力现代化,坚决维护国家安全和社会稳定”,并首次将社会治理纳入推进国家安全体系和能力现代化的框架下。这是党治国理政总体布局的新拓展。面对新时代新征程,我们必须站在推进国家安全体系和能力现代化的战略高度,加强网格化基层社会治理问题研究,不断完善社会治理体系,提升社会治理效能,以社会治理现代化夯实“中国之治”的基石。

一、协调两项功能——服务和管理

在社会治理中,服务和管理是基本要义。服务和管理犹如车之两轮、鸟之两翼,互为前提,互为基础,不能偏颇,既要增强社会活力,又要加强社会秩序。

(一)在服务方面要多倾听群众呼声,多为群众排忧解难。要改进工作方式方法,坚决杜绝暴力执法、野蛮执法、机械执法和执法生冷硬横。要大力改善民生,促进群众充分就业,扩大群众增收渠道。要健全社会保障体系,加强社会救助,扶危济贫,让群众感受到社会的温暖。

(二)在管理方面要坚持和发展新时代“枫桥经验”,正确对待和处理新形势下人民内部矛盾,用心用情把矛盾化解在基层、化解在萌芽状态。要深化扫黑除恶专项斗争,继续保持高压态势严厉打击各种黑恶势力,切实保障人民群众的生命财产安全。要加强安全生产、食品药品安全、公共卫生等治理,不断提高社会安全保障水平。

二、强化两个手段——人力和技术

人力和技术是社会治理的基本要素和手段。人力是基础,是先导。技术是支撑,是保障。

(一)做大做强多元化网格工作队伍。网格工作队伍是网格化社会治理的中坚力量,是网格运转的基石。要进一步加强对网格员的关心关怀,提高福利待遇。要开展经常性的业务培训,加强考察考核,不断优化网格员队伍。要继续推广“基层吹哨、部门报到”的先进做法,给予社区“对上”的评价考核权,用考核的指挥棒促使上级人员真“下沉”。要发展壮大群防群治力量,建设社会治理共同体。

(二)依托信息技术,不断提高网格化治理智慧化水平。大数据不仅是一场技术和经济革命,也将推动国家治理体系和治理能力走向现代化。要进一步深化“雪亮工程”,扩大覆盖面。要加强部门间信息互联互通,夯实大数据基础。要不断完善社会治理信息系统建设,运用好大数据、人工智能等新技术,打造数据驱动、人机协同的智能化治理新模式。

三、统筹四个层面——市、区(市)、镇(街道)、村(社区)

党的十九届四中全会做出“加快推进市域社会治理现代化”的重大决策。这就为网格化建设提供了更为广阔的实践和统筹空间。

(一)提高市域统筹能力。市域社会治理是国家治理在市域范围的具体实施,是国家治理的重要基石。青岛市于2020年5月被确定为全国市域社会治理现代化第一批试点城市。城阳区正是在青岛市的整体统筹下,进行了网格化基层社会治理模式的探索和实践,形成了“城阳经验”。因此,要进一步推进市域社会治理现代化建设,不断提高社会治理的统筹性、系统性。

(二)压实县(区)域承上启下作用。在市域社会治理体系中,县域处于承上启下地位。相对于镇域,县域具有更多的资源和更高的统筹与领导能力。相对于市域,县域更贴近基层。县域要在认真贯彻市域决策部署的基础上,结合贴近基层的优势,大胆探索创新,只有这样网格化基层社会治理才能更有活力和生命力。

(三)加强镇(街道)域执行能力。上面千条线下面一根针。乡镇(街道)上接县(区),下联村(社区),决定着各项政策的执行程度。要理顺上下权责边界,避免管理职能模糊。要积极向镇域赋权,让镇域在面对各种治理主体和复杂问题的时候能有更多的能动空间。

(四)提高村(社区)域自治能力。村域是社会治理的基本单元,是一个大网格。要加强村级党组织建设,夯实政治堡垒。要积极开展村民议事活动,为群众诉求表达和矛盾调解建立制度化渠道。要加强法治教育,培养群众形成遇事找法的思维。要加强德治教育,发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。

四、加强三项保障——制度、机制、资金

网格化基层社会治理是一项系统工程,只有不断加强保障,才能将社会治理的各种思想、理念、规划等转化为实际行动和实际成效。

(一)在制度方面,要进一步加强顶层设计。要紧紧围绕完善社会治理体系这一目标,在国家安全战略的背景下,对已有的各项政策进行梳理,不断健全完善各项制度措施,为提升社会治理效能提供更加强大的制度保障。

(二)在机制方面,要完善多元治理主体的联动机制。要破除政府层面部门分割、各自为政、贯通不畅的弊病,使政府统筹各方的效能更加高效集约。要完善政府购买服务制度,提高公共服务供给水平。要激发社会组织活力,让社会组织在社会治理中发挥更大作用。

(三)在资金方面,要打牢物质基础。要将网格化建设和工作经费固定列入同级财政预算,保证资金及时投入。要站在国家安全、长治久安的高度,建立有序的投入增长机制,确保社会治理资金投入充足。

党建统领基层治理的实践研究

中共青岛市即墨区委党校高级讲师 孙伟

新发展阶段,城乡互动增加,各类要素流动增强,基层治理面临更加复杂的形势和挑战。提升基层党组织领导力,推动基层治理现代化具有重要意义。

一、基层党组织在基层治理中发挥重要作用

基层党组织发挥全面领导、总揽全局的作用。实现基层治理现代化,必须坚持党对基层治理的全面领导,把党的领导贯穿基层治理全过程、各方面。《关于加强和改进乡村治理的指导意见》《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》等政策文件对此均有明确规定。

基层党组织发挥示范带动、协调各方的作用。社会治理职能是基层党组织的重要职能。新时代依靠单一主体不可能实现有效治理,需要发挥基层党组织在多元主体中的核心作用。在充分发挥示范引领作用的同时,要以实现治理有效为共同目标,统筹协调发挥好各个主体的优势和特色。

二、党组织统领基层治理的实践——以L街道为例

(一)L街道基层治理概况

L街道地处青岛几何中心位置,下辖8个社区党委、53个网格村和2个城市社区,常住人口10.3万人,流动人口2.5万余人,规模以上企业50余家,各类工商企事业单位2000余家。该街道工商业发达,流动人口较多,尤其是近年来随着大项目的入驻,其经济社会呈现出快速发展的势头。随之而来的是基层治理领域的矛盾纠纷日渐多样复杂,新旧矛盾的凸显。

(二)L基层党组织提升治理能力的探索

基层党委全面领导,科学谋划部署。一是学好中央及上级相关政策文件。二是创新推行“1165”社会治理机制。即以党建为统领,以问题为导向,建立1支街道、社区、村居三级政法队伍、搭建1个智慧管理平台、统筹6支社会力量,发挥5大治理效能。三是出台实施方案、巡防、奖励机制等规章制度和指导性文件,保障促进机制运行。

各级党支部示范引领,融入基层治理。“1165”工作机制的核心和基础是建立1支政法队伍。在街道党委领导下,街道-社区-村居三级政法队伍,从各级党组织中选聘,明确工作职责,保障社会治理大事小事有人管、有人抓、有人督。

借力互联网,打造智慧化平台。L街道坚持平台思维,依托原有的网格化信息处置系统,先后创建了街道、社区两级智慧化社会治理平台。通过创建并整合“1165”民生热线、政府网站、微信公众号等信息渠道,实现社会治理全面覆盖、联通共享、事件跟踪调度办理。在Y社区开展社区互联网诉讼服务工作站试点建设,推动互联网法庭建设融入基层治理,更好便民服务。

统筹协调多元力量,实现联动治理。L街道在充分发挥基层党组织领导核心作用前提下,积极引导多元主体参与社会治理。通过组织协调网格员、治安员、调解员、社区法律顾问、志愿者及其他治理主体(环卫工人、小区物业、安保人员、门店工商业户)6支社会力量,将其统筹布局到社区、村居和企业,实行定岗定责、考核奖惩,更好激活治理力量。

三、提升党组织统领基层治理能力的建议

(一)加强党组织战斗力,夯实治理根基

新时代,基层党组织作为基层治理的领导核心和重要主体,承担着更为重要的职责。加强基层党组织建设,打造战斗堡垒,提升战斗力。一要加强基层党组织的治理专题学习。二要抓好党组织管理,强化党员担当。通过严格党组织各项制度、开展党员特色活动、规范村党员管理约束机制等,切实加强党组织建设。

(二)提升党组织动员力,激活治理动力

基层实现有效治理,离不开广大人民群众的支持和参与。一是做好与群众的有效沟通。一方面注重发挥基层代表、居民小组、网格员等传达政策、收集民意的作用;另一方面,畅通群众参与治理渠道,主动及时汇集民需民意,准确真实反映民需民意,发挥好基层党组织的桥梁沟通作用。二是鼓励各类群体参与乡村发展建设。建立健全民众参与机制,提升群众的主人翁意识,激发基层治理的内生动力,实现共建共治共享。三是举办民众喜闻乐见的活动,如文化或志愿服务等。

(三)增强党组织创新力,提升治理效能

创新力是发展活力和竞争力的重要保障。基层社会治理随着主客观环境的变化,必须有创造性和灵活性。一是创新制度机制。新发展阶段,形势多变、人民需求增加,社会结构调整,基层治理需要因时因地进行机制创新。结合治理实际,创新治理机制,完善便民服务中心或网格中心等治理单元,推行“晚上会议”“有话会上说”等制度,健全基层制度规范,不断提升治理效能。二是用好互联网等新技术和新平台,创新治理手段。发挥智能化、大数据等优势,提升事务办理的便捷性、时效性。三是创新形式发挥党员干部在治理中的模范先锋作用,如红色网格、巾帼行动等。

(四)提升党组织覆盖力,协调治理要素

实现有效治理需要多类要素、多元主体的融合与支持。L街道将三级基层党组织以政法员的方式融入社会治理大格局,实现党对基层治理的有效引领统筹。建议推广“党建+治理”,亦可通过网格化党建、跨企业跨区域联建等推动党组织有效嵌入各类主体,提升基层党组织的覆盖力,更好协调统筹多元治理要素。

文明健康 有你有我

WEN MING JIAN KANG YOU NI YOU WO



健康生活——锻炼身体

青岛市精神文明建设委员会办公室