

九大国家级都市圈占全国GDP近20%

青岛郑州向都市圈“国家队”冲刺



今年,都市圈“国家队”再度扩容。

4月,沈阳市委副书记、市长吕志成在公开场合透露,沈阳都市圈获国家批复,成为东北唯一的国家级都市圈。9月,杭州在作“十四五”中期评估报告时宣布,杭州都市圈规划获得国家批复。

目前已公布的国家级都市圈有9个,分别是南京都市圈、福州都市圈、成都都市圈、长株潭都市圈、西安都市圈、重庆都市圈、武汉都市圈、杭州都市圈、沈阳都市圈。

据21世纪经济研究院不完全统计,9个都市圈2022年以约占全国3%的土地面积,贡献了占全国近20%的地区生产总值,集聚了占全国近16%的常住人口,对于区域乃至全国经济发展的支撑作用明显。

其中,南京、杭州、武汉3个都市圈经济、人口体量位居前列。2022年,南京都市圈GDP约4.9万亿元,杭州都市圈GDP接近4万亿元,武汉都市圈GDP约为3.24万亿元;3个都市圈常住人口规模均超过3000万人。

当前,区域发展模式正逐步由单个城市之间的竞争向都市圈、城市群抱团发展转变,培育现代化都市圈已成为大势所趋,不少地方希望当地都市圈能跻身都市圈“国家队”行列。谁将是下一个国家级都市圈? 目前已有青岛、济南、郑州、厦漳泉等都市圈明确提出积极争取国家层面批复。

九大都市圈新格局

2019年,国家发改委印发相关指导意见,提出培育一批现代化都市圈。2021年2月,南京都市圈正式成为全国第一个获得国家层面批复的都市圈。作为全国都市圈建设中的先行者,南京都市圈获批之前已经走过20年的发展历程。南京都市圈处在长江经济带高质量发展和长三角一体化发展中的重要节点,又带有跨省属性。

第二个获批的是福州都市圈。2021年6月,国家发改委批复了《福州都市圈发展规划》。福建省是最早实施区域协作的省份之一,福州都市圈在城乡融合、区域协调发展等方面有不少值得借鉴的经验。

随后,国家级都市圈开始聚焦中西部地区。成都都市圈、长株潭都市圈、西安都市圈、重庆都市圈、武汉都市圈5个国家级都市圈相继获批。截至2022年底,国家级都市圈定格在“5+2”的区域分布格局。

今年4月8日,沈阳市委副书记、市长吕志成在央视《对话》栏目上透露出重要信息,沈阳都市圈获国家批复,成为全国第九个现代都市圈,这也是东北唯一的都市圈,未来七市一区将一体化发展。

在沈阳这一次非正式“官宣”前,并未传出第8个国家级都市圈获批的消息,不免留下了悬念。但在今年9月的杭州市十四届人大常委会第十三次会议上,《杭州市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要实施情况中期评估报告》中指出,杭州都市圈规划获得国家批复,都市圈向心力不断凝聚。

杭州是否是第8个获批的国家级都市圈现在并不能下定论,但可以肯定,都市圈“国家队”今年又进

行了扩容,目前已知的国家级都市圈已经有9个。

为何是这9个都市圈获得国家批复?《关于培育发展现代化都市圈的指导意见》中明确提出,要培育发展一批现代化都市圈,形成区域竞争新优势,为城市群高质量发展、经济转型升级提供重要支撑。培育都市圈,需要考虑其区位、经济、人口、基础设施等多方面因素,以形成更好的示范。

从区域分布来看,9个国家级都市圈中,3个位于东部,5个位于中西部,而沈阳都市圈恰好填补了东北地区国家级都市圈的空白。除福州、西安、沈阳外,多数获批的都市圈处在长三角城市群、长江中游城市群和成渝双城经济圈内,且基本处在长江经济带或黄河流域生态保护和高质量发展战略的地理范围内。可见国家级都市圈的批复在区位上作了充分考量,既保证了区域分布的相对均衡,同时为各重大区域战略提供有力支撑。

从经济体量来看,据不完全统计,2022年南京都市圈地区生产总值约为49万亿元,位居9个国家级都市圈之首。杭州都市圈虽还未公布最终划定范围,但按照目前规划的范围统计,2022年GDP总量也接近4万亿元,仅次于南京都市圈。3万亿元层级的还有武汉都市圈,2022年,武汉都市圈实现GDP总量约3.24万亿元。此外,成都、重庆、长株潭3个都市圈GDP总量在2万亿元以上,福州、西安、沈阳都市圈在万亿元以上水平。

从人口规模来看,南京、武汉、杭州3个都市圈2022年常住人口已经达到3000万以上,成都、重庆、沈阳都市圈人口规模也在2000万以上,西安、长株潭、福州都市圈在千万以上。

9个国家级都市圈,以约占全国3%的土地面积,贡献了占全国近20%的GDP,集聚了全国16%的常住人口。由此可见,国家级都市圈不仅对于区域

经济有着强大的辐射效应,对于全国经济发展也形成明显带动作用。

另一值得探讨的重要维度是中心城市的首位度。国家发改委指导意见中明确指出,都市圈是城市群内部以超大特大城市或辐射带动功能强的大城市为中心、以1小时通勤圈为基本范围的城镇化空间形态。

衡量都市圈中心城市是否具备辐射带动圈内城市协同发展的能力,需要考虑中心城市本身的经济实力。九大都市圈的中心城市中,除重庆为直辖市外,其余均为省会城市;除沈阳外,其余城市均已是万亿GDP城市。其中,重庆占都市圈GDP的比重最高,超过了90%;成都和西安GDP占都市圈的比重接近79%。值得一提的是,南京都市圈中心城市GDP占比在9个都市圈中最低,约为35%。

21世纪经济研究院认为,中心城市GDP占都市圈比重越高,在一定程度上代表其引领带动能力更强,但都市圈建设并不是“一城独大”的模式,而是协同发展,从这一层面来看,南京都市圈的发展相对更加成熟,除中心城市外,周边县市区经济发展也正在提速。事实上,中心城市的核心任务不是扩大体量,而是提升功能,逐步从集聚作用向辐射带动作用进行功能转换,对周边地区形成溢出效应,加快推进一体化,带动都市圈内各市共同发展,从而实现建设都市圈的初衷。

此外,中心城市本身也存在内部一体化的问题,比如重庆这样面积巨大的直辖市,郊区和农村占据面积较大,城镇化率也不高,要想有力推动都市圈一体化,需要提升中心城市内部的一体化发展水平。当然,中心城市内部一体化与都市圈一体化二者并不矛盾,可以共同推进,通过都市圈的合作共赢也可以反过来推动中心城市的发展,从而提升其内部一体化水平。

谁是下一个国家级都市圈？

我国以都市圈为单元的区域经济发展格局已是大势所趋,更多的都市圈都在积极争取跻身“国家队”行列。谁将会成为下一个国家级都市圈? 目前,已有青岛都市圈、济南都市圈、厦漳泉都市圈、郑州都市圈等明确提出将积极争取国家批复。

去年5月,青岛市委改委在答复网友提问中透露,根据国家和山东省工作部署,青岛已经起草并上报了青岛都市圈发展规划,初步考虑已将莱州、日照纳入青岛都市圈范围,积极争取国家和山东省的支持。今年,山东省在其2023年政府工作报告中提出,争取济南、青岛都市圈发展规划获批。

目前来看,青岛都市圈明显步伐更快。青岛市2023年政府工作报告中提及,今年将“实施青岛都市圈发展规划”。9月20日,济南在“纵深推进黄河重大国家战略落地落实”主题系列发布会上提到,“加快编制济南都市圈发展规划”。

一个是实施,一个是加快编制,或许意味着山东经济龙头青岛在准备工作上已经先于省会城市济南,正在等候国家级都市圈的“入场券”。

从两个都市圈的实力来看,青岛的优势毋庸置疑。2022年,青岛GDP为14920.75亿元,位列全国第13位,常住人口103421万人,是山东省内仅有的两座千万人口城市之一,也是人口增量最高的城市。而济南2022年GDP为12027.5亿元,常住人口941.5万人,两项指标均略逊于青岛,在对圈内城市的辐射带动功能上也仍需发力。

另一“国家队”后备军是郑州都市圈。在去年的十三届全国人大五次会议上,河南代表团和湖北代表团同时向国家递交了申请,河南代表团提交《关于恳请国家支持郑州都市圈规划建设建议》,湖北则提交《关于加快建设武汉都市圈的建议》,但最终武汉都市圈先一步获得了国家层面批复。

武汉和郑州均为GDP破万亿、人口过千万的“双万城市”,郑州的实力亦不容小觑。但目前来看,武汉都市圈以“武鄂黄黄”为核心区的规划已经十分清晰,而郑州都市圈仍在不断摸索调整其规划范围。

2019年,当郑州大都市区被作为郑州都市圈的雏形提出时,还是郑州市域和开封、新乡、焦作、许昌4市中心城区以及其他县市组成的“1+4”格局。随后又进行了一次扩容,将郑州、开封、新乡、焦作、许昌5市全部市域纳入,面积扩大至3.1万平方公里。

而在河南代表团向国家提交的申请中,提法是“以郑开同城化为先导,规划涵盖9市的郑州都市圈”,将洛阳、平顶山、漯河、济源纳入其中。计算下来,目前的郑州都市圈规划面积已经达到588万平方公里,大大超过了国家划定的1小时都市圈、2万多平方公里的范围,后续或需作出进一步调整。

除此之外,与福州都市圈同省的厦漳泉都市圈也正在积极争取晋级。7月27日,福建省信访局在人民网地方领导留言板上回复网友时称,力争将《厦漳泉都市圈发展规划》上升为国家战略。厦门市发改委也在回复网站留言中提到,规划文本在福建省发改委的指导下正在进行多轮修改完善,争取今年年底前获批实施。

2022年,厦门、泉州和漳州三市GDP合计达到256万亿元,常住人口1925.5万人,已经超越了福州都市圈的体量。不过,厦漳泉都市圈面临着中心城市的选择难题。从地理区位、城市地位来看,位于三市中间又是福建省内唯一一副省级城市的厦门看似更适合成为中心城市,但从经济总量、人口规模来看,泉州毫无疑问胜于厦门,辐射带动力更强,厦漳泉都市圈还有待明确圈内城市的分工。

21世纪经济研究院认为,都市圈是支撑各项区域重大发展战略的重要组成部分。目前,长江经济带已经批复了6个国家级都市圈,处在黄河流域生态保护和高质量发展战略范围内的西安都市圈已经获批,青岛都市圈、济南都市圈、郑州都市圈有下一步晋级的可能。现代化的都市圈需同时兼顾基础设施、公共服务、产业协作、生态保护、城乡融合等功能,各国家级都市圈后备军应进一步完善功能、提升能级、加强协作,凸显区域竞争优势,真正成为带动区域经济发展的领头羊。

供稿:《21世纪经济报道》

浅谈思想政治工作在国有企业发展中的作用

□青岛市即墨区自来水公司 谢军

思想政治工作是党的优良传统和政治优势,是国有企业经济工作和其他一切工作的生命线。在国有企业中,思想政治工作对于提高员工的思想觉悟、培养良好的职业道德、促进企业稳定发展具有重要意义。作为贯彻和实践党的基本理论的重要阵地,国有企业要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,发挥思想政治工作的有力优势,为企业经营发展提供强有力的思想保证和精神动力。

一、加强思想政治工作的目的与意义

(一)思想政治工作有利于推动企业持续稳健高质量发展。习近平总书记在2018年8月全国宣传思想工作会议上指出“中国特色社会主义进入新时代,必须把统一思想、凝聚力量作为思想政治工作的中心环节”。我们要充分认识到,加强思想政治工作,是引领国有企业改革发展的重要法宝,是国有企业健康可持续发展的重要基础,更是解决国有企业自身矛盾和问题的锐利武器,对于凝聚企业干部职工合力、推动企业高质量发展等方面具有重要作用。

(二)思想政治工作有利于提升员工的凝聚力

和向心力。企业的持续发展要靠人来实现,员工是推动企业不断向前的基本动力,员工的世界观、人生观、价值观的正确与否,决定着他们基本素质的优劣,关系到他们主观能动性的发挥程度。通过思想政治工作,引导员工把自己的命运与岗位的命运、企业的命运紧密相连,不断增强“主人翁”精神,充分调动工作积极性。

(三)思想政治工作有利于提高干部职工队伍的整体素质。企业需要由一支强大的骨干组织来维系、协调、推动和建设。开展思想政治工作,能够从思想上去培养、激励、磨练员工,努力培养造就一支具有崇高理想、高尚道德和具有创造精神、奉献精神、进取精神的优秀骨干队伍。

二、开展思想政治工作的对策及措施

自来水公司的思想政治工作策略思想政治工作能够指引公司朝着正确的方向发展,能够提高员工的思想觉悟、解决员工的思想问题,同时也能够为公司营造一个和谐的、良好的工作氛围。而公司存在的最终目标也是最实质的目标就是推动自身不断发展以满足社会需要,创造经济效益。

(一)把握政治方向自来水公司是个多元素组成的整体,因此公司的管理工作包括多方多面,思想政治工作只是公司工作的一个方面。思想政治工作不能是盲目的,也不能是一概而论的。由于思想政治工作本身具有各异性的特点,在进行这项工作时要有针对性。这种针对性并不是针对某个员工,而是针对某一种不良现象或是一种后退思想。因此,首先要求负责思想政治工作的领导必须思想上进步,与时俱进,能够具备先进的政治理念和优良的政治作风。这样的领导才能够准确地把握政治方向,从而领导、指引公司员工拥有明确的立场、上进的思想,更好地在工作岗位上发挥其作用。

另外,在工作方法上也要与时俱进。传统的思想政治教育在人们心中比较刻板,在紧张的氛围下反而使员工心理上出现抵触情绪。新时代下,对于思想政治教育的方法也要改革、创新,可以适当当地添加一些趣味性的、生动的表现手法和表达方法,让员工乐于接受这种思想政治教育。这种情况下,也会事半功倍,得到更好的思想政治教育的效果。

(二)掌握大多数员工的思想思想政治工作是具

有普遍性。这种普遍性要求思想政治工作在工作中的进行必须遵照大多数员工的意愿,了解大多数员工的思想动态,掌握并把握大多数人的发展方向。只有掌握了大多数员工的思想动态,了解其负面思想形成的原因,了解基层的思想问题所在,才能够有针对性地去处理问题,修正发展方向,坚定不移地走上正确的发展道路,让公司有一个光明的政治前途和卓越的经济效益。

(三)构建合理的工作体系思想政治工作本该是公司工作的重点,但遗憾的是,在公司中,有一部分人把这项工作当成形式,当成过场。不能够真切地走人思想政治工作中,就无法从根本上提高公司员工的思想觉悟,也就失去了思想政治教育工作的本来的意义。然而,构建有效的思想政治工作体系,则可以有效地解决这个问题。政治工作应该明确分工,责任明确,对于人员配置、工作管理、宣传教育等方面的工作应该有专门的人员负责。

实践证明,思想政治工作与企业经营发展是一种相互依存的关系,思想政治工作只有做到与时俱进,坚持从实际出发,不断增强针对性和实效性,才能为企业持续稳健高质量发展提供源源不断的动力和思想保障。