

## 青岛市人大代表、青岛融合控股集团有限公司董事长高树军： 建立政银企联动机制防范区域金融风险

■青岛财经日报/首页新闻记者 范镇

近年来受疫情冲击和经济下行压力加大等因素影响,部分地方债务风险加剧。在国家“一揽子化债方案”大背景下,城投企业外部融资政策持续收紧,城投企业债务风险和地方区域性金融风险加剧,政银企各自应对,未形成区域一盘棋思想。

青岛市人大代表、青岛融合控股集团有限公司董事长高树军提出,青岛应建立政银企联动机制,明确各方职责,切实落实对城投企业分类管理,联动防范金融风险。

建立政银企联动机制。地方政府、银行等金融机构、城投企业是一个有机整体,是维护区域金融环境稳定的主要力量。建立政银企三方联动机制,树立区域一盘棋思想,才能有效防范区域性金融风险。建立市级层面牵头日常工作联系机制,明确各级政银企对接责任人,定期召开会议,推动“政府部门-金融机构-城投企业”三方对接联系常态化。建立信息共享机制,推动国家政策传达、解读、落实闭环管理。

明确各方职责,联动防范风险。建议根据地方GDP规模与社融增速进行债务管控,掌握存量债务情况并做好风险评估,搭建风险识别、预警、应对机制。建立应急资金池,在城投企业发生资金紧缺或其他突发状况时帮助其短期周转资金和应急偿债,起到预防和隔离风险作用。深化投融资体制改革,按照国家政策及时调整区域发展政策,积极推动城投企业的重组转型。银行等金融机构应积极参与化解地方债务,对本行贷款展期降息,以及通过贷款置换到期的城投企业非标融资。结合地方实际,制定符合区域发展的融资政策。创新业务模式,积



极探索推行“无还本续贷”,降低城投企业债务违约风险。城投企业对接银行等金融机构,稳住存量贷款,积极拓展新增融资,确保不发生债务风险。采取转让、租赁、资产证券化等多种方式盘活企业存量资产,增加企业现金流入。加快市场化、产业化转型,通过业务转型、投融资模式转型、管理转型,推动企业高质量发展,增强抗风险能力。

切实落实对城投企业分类管理。对参照地方政府平台管理的国有企业,实施重组转型,剥离政府类业务,整合优化房地产、类金融、贸易、股权投资等传统产业;围绕我市产业布局,积极培育战略性新兴产业,加快其市场化、产业化转型。对普通国有企业,鼓励其加大科技创新力度,提高核心竞争力,在保大局、稳经济方面彰显担当。

## 青岛市政协委员、青岛国际青年创客基地主任王可锋：

### 驶向高端,打造国际汽车城

■青岛财经日报/首页新闻记者 黄元晖

随着汽车产业规模迅速壮大、产业链逐步完善,青岛千亿元级产业链条正不断向纵深发展。如何让青岛汽车行业提速发展?

青岛市政协委员、青岛国际青年创客基地主任王可锋提出,要聚焦科技、引入人才、打造国际形象。

核心科技创新研发支持。青岛市应该在汽车领域科技创新方面加大力度。一方面,将各类汽车行业核心研发团队、实验室吸引到青岛,加大补贴力度和支持力度、人才服务力度;另一方面,围绕着现有科技研发加大支持力度,如自动驾驶技术、智能交通系统、新能源汽车等方向,以硬核科技保持国际汽车城在汽车行业的技术领先地位。这不仅能吸引国内外企业和人才,也有助于推动整个产业的创新和升级。

核心技术人才教育培训引进。青岛市应该将汽车产业人才放到人才政策的核心位置之一,同时,引入、建立、提升高水平的汽车工程、设计和管理教育机构,培养专业人才。吸引国内外优秀人才来国际汽车城发展,促进人才交流和合作,提高整体人才素质。

产业链全链条协同发展。青岛工信部门应该围绕汽车全产业链,促进产业链上下游的紧密合作与协同发展,打破传统的垂直分工模式,鼓励企业间的合作创新和资源共享;形成完整的汽车产业生态系统,提高整体竞争力。积极推进汽车产业软性服务内容,包括工业设计、工业创意、工业



配套、工业测试、订单采购等一系列的服务。

汽车城形象打造与环境可持续发展。青岛市应该将国际汽车城的整体形象、产业高度、文化特色、旅游资源进行有效整合和推广,打造独特的国际汽车文化品牌。例如举办国际汽车展览、赛事和文化活动,打造国际汽车城的影响力。同时,倡导企业注重环境保护和可持续发展,推广低碳、节能、环保的汽车生产和使用方式,积极应对气候变化和能源问题,不仅有助于提升国际汽车城的形象和吸引力,还符合全球可持续发展的趋势。

## 青岛市政协委员、青记智库创始人李杨：

### 加快推动科创型企业的孵化和成果转化

■青岛财经日报/首页新闻记者 黄元晖

近年来,青岛加码实施创新驱动发展战略,打造国际化创新型城市,为现代化产业体系建设注入了科技动能。与此同时,青岛一直存在科创资源与本地产业匹配度不高、本地科技成果的市场化筛选和运营能力不强等短板,由此导致青岛科创型企业的数量和质量都与先进城市存在差距。

青岛市政协委员、青记智库创始人李杨提出,可从三大方面入手,提高青岛市科创型企业的培育成功率。

从顶层设计入手,提高青岛重点产业和科研平台的匹配力度。建议围绕新一代信息技术产业等战略性新兴产业,对标国内一线城市做法,加快制度创新步伐。尽快出台相关政策,引导企业加强与高校科研机构的精准对接力度,有针对性地引进高能级科研平台,推动相关科研成果本土转化,不断提升新兴产业竞争力。

针对积累掌握了大量专利、正在从实验室走向中试关键阶段、同时又能在自身成熟的产业上下游找到应用场景的种子型初创企业,从源头入手,加大科技招商力度。

建议对优质科创项目和初创型科技企业择优采取“拨-投-股”方式给予支持,同时鼓励各区市加大科技招商力度,对科创项目引荐机构、引荐人给予一定奖励。

从方法入手,加大对第三方中试平台等成果转化平台的招引和支持力度,加速推动企业



突破科技成果转化瓶颈。对初创型企业和高校院所而言,一些研究人员长期在实验室做技术研发,工程化能力相对较弱。加之市场化意识不强,若自行打造全流程的中试链条,其间涉及原材料采购、厂房搭建、产线布局、运行维护等,成本投入很高。

如何推动更多科技成果从“实验室”走向“生产线”,中试发挥着重要的作用。近年来,国内各省市纷纷出台政策,支持中试平台的建设。青岛市新兴产业专业园区建设过程中,应同步搭建概念验证中心、成果转化中试基地,将其上年度服务费用按照一定比例纳入财政支持。

## 青岛市人大代表、青岛海丽雅集团董事长张旭明：

### 建设电商平台,探索安全应急“青岛路径”

■青岛财经日报/首页新闻记者 姜姗

当下,安全应急产业已成为新兴战略产业,关系到人民生命安全。青岛市人大代表、青岛海丽雅集团董事长张旭明提出,建议通过打造国内最大的安全应急装备电商平台,以及持续加大“第一响应人”培训的广度,让民众提升安全应急意识,探索安全应急的“青岛路径”,协同各方助力美好城市建设。

2016年,青岛市政府首次将“第一响应人”培训纳入市办实事。2017年,青岛市应急管理部与青岛市红十字会联合成立全国首个“第一响应人”见义勇为奖励基金,倡导见义勇为,弘扬社会正气。截至目前,该奖励基金累计奖励“第一响应人”32人。但目前仍然存在民众对“第一响应人”认识不足,参与性不高;培训后没有复训或复训不及时;培训覆盖面小,政策资金不足等问题。

张旭明建议扩大“第一响应人”培训群体覆盖面,组织全市相关人员开展“第一响应人”培训,以点带面全面提升城市安全应急水平。此外,建议建立培训公益基金,保障“第一响应人”培训长期可持续发展的资金支持。

张旭明建议青岛市在现有安全应急产业良好发展的基础上,率先在全国打造首个安全应急



装备行业垂直数字化电商平台。在电商平台建立的同时,可以通过联合市行业协会、行业企业,将已有的青岛应急安全科创文化产业园作为核心载体,全市多点联动,推动申报国家安全应急产业示范基地,以进一步加快青岛打造韧性城市的步伐。

## 青岛市政协委员、青岛市古麦嘉禾科技有限公司总经理于爱山：

### 引进新媒体人才助力青岛数字经济发展

■青岛财经日报/首页新闻记者 黄元晖

新媒体相关的数字营销人才存在精确引进的难度,市区两级的人才引进大政策对于新媒体和数字营销行业来说,准入门槛偏高。新媒体产业人才,往南方外流的趋势愈发明显。

青岛市政协委员、青岛市古麦嘉禾科技有限公司总经理于爱山提出要靶向苏、杭、渝等地的新媒体人才引进。这些城市真正意义上的新媒体人才和企业要远远多于北上广深,根据抖音、快手、小红书等平台的各项排名,最头部的企业和人才超八成都在以上城市。新媒体数字营销行业其实是人才密集型产业,房租、人员成本极高,这也是在北上广深超一线城市很难广泛生存的原因。相比这些城市,青岛具备更强的区域优势、内容人才优势、配套优势、成本优势。

人才引进工作要与招商引资工作相结合。考虑到数字营销人才复杂性较大,缺乏资质标准,建议将引智、引才和招商引资工作结合到一起,将重点招商引资项目、重点发展产业和需求的人才整合在一起,形成一套完整的产业、项目、人才需求的资料库,利用各种开放平台进行宣传,真正实现“人才跟着项目来”。

转变政府部门在人才引进过程中的主导



地位。把数字营销人才引进的主导权、决定权交给企业或者行业协会,由用人单位决定人才的引进标准和使用方式,政府深入调研数字营销行业,制定更有针对性的人才资金使用标准和帮扶政策。针对个税返还、人才公寓、实习补贴等,可根据企业经营情况“一事一议”。

(上接A1版)

另外,民营经济是保经济、保就业的胜负手,如何建立民营经济和就业的有效链接成为代表和委员关注的话题。

青岛市人大代表、平度双语学校校长王子君则建议,可以搭建联结本地高校与本地企业的毕业生就业信息共享平台,本地企业特别是中小型企业,可以在平台上发布自己的需求信息,而高校则可以推荐学生到这个平台上进行精准输送。

#### 促:创新创业应融入战略规划

2024年青岛市政府工作报告提出了奋力谱写中国式现代化建设“青岛新篇章”的总体要求,要巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,在现代化强省建设中打头阵、当先锋。其中提出了“以科技创新推动产业创新,加快培育新质生产力”“全市扶持创业3万人以上”等任务。

创新创业是强国之举、富民之道,是区域高质量发展的引擎。创业在一定程度上是更积极的就业形态,能最大限度挖掘自身潜能,也能促进灵活就业、新就业形态等发展。

近年来,青岛市始终锚定“青春之岛,创业之城”建设,创新构建“一体两翼八轮驱动”的全链条创业服务体系,通过建设创业赋能中心实体平台、上线“青创通”创业服务云平台、打造创业元宇宙体验中心、拓展“集成式”服务供给,破解创业服务领域碎片化难题,发挥创业带动就业倍增效应。2023年,全市扶持创业4.49万人,引领大学生创业9891名,每万人拥有市场主体2121户,位居副省级城市第三位。

《中国青年创业发展报告2023》提出,青年创业呈现出高学历、启动资金规模小的特征,创业者超九成成为大专及以上学历,农林牧渔、批发零售和住宿餐饮等是青年创业的主要领域,新兴科技青年创业者主要来自高等院校、

中小企业,超五成人希望获得政府补贴和天使投资提供资金支持,大学毕业生成为下乡返乡创业者的主力军。

青岛市两会代表和委员建议,地方高校应立足区域资源禀赋、根植学科专业优势,精准引导创业大学生融入“产业体系”“乡村振兴”等战略规划。

“灵活就业已成为吸纳就业的重要渠道,发挥着特殊时期保就业的积极作用。”青岛市人大代表、即墨区国立社会工作服务中心主任王文华建议,在行业监管、就业、劳动用工、社会保险等方面进行系统性政策配套,破除不合理的限制条件,完善灵活就业人员就业、失业认定办法。鼓励平台在解决困难群体就业等方面发挥重要作用,可视实际吸纳效果给予一定的政策资金支持。建立健全支持灵活就业人员的职业培训政策,完善适合新业态方式职业培训补贴申领办法。针对灵活就业人员收入不稳定特征,要研究更加合理的缴费水平和断保处理办法,逐步取消参保限制。建立适合灵活就业、新就业形态人员参加失业保险的办法。可设计月缴、季缴、年缴等多种缴费方式;缴费的周期可以适当延长。

此外,青岛市政协委员、致公党青岛市委委员、青岛科技大学环境与工程学院教授贾小平还建议引导设置半职工作岗位,促进灵活就业。

不久前召开的中央经济工作会议对就业工作作出明确部署,“要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策。”全国财政工作会议要求“实施好就业优先政策,多渠道支持企业稳岗扩岗、个人创业就业”,这意味着2024年稳就业促就业的措施会进一步加码。

前程壮阔,使命催征。新的一年,青岛稳就业、促就业的政策红利将不断释放,这份书写百姓福祉的就业答卷将在接续助力中铺陈开来,绘就一幅经济稳定增长、人居环境有力提升、群众幸福指数日益攀升的共富和美画卷。