

破题青岛“数据要素×”效应

■青岛财经日报/首页新闻记者 郭清鉴

2025年,数据要素市场化改革迈入“深水区”。

1月,《国家数据基础设施建设指引》《关于完善数据流通安全治理 更好促进数据要素市场化价值化的实施方案》相继出台。

2月6日,青岛数据集团有限公司(以下简称“青岛数据集团”)揭牌。有媒体报道称,国务院国有资产监督管理委员会正在筹备组建国家数据集团。

3月1日,国家公共数据资源登记平台正式上线。这一举措标志着我国数据要素价值化进程迈出了关键一步,我国也成为全球首个开展公共数据资源登记的国家。

《2025年国务院政府工作报告》中专门提到,“加快完善数据基础制度,深化数据资源开发利用,促进和规范数据跨境流动”。

在青岛,一批批数据基础设施项目正

在实施,更多的典型应用场景不断拓展。

青岛华通集团副总经理、青岛数据集团总经理孙明铭在接受记者独家专访时表示,青岛数据集团在当前数据要素市场中扮演的角色是数据资源的“整合者”、数据价值的“开拓者”、城市升级的“赋能者”、生态共建的“链接者”和数据安全的“保障者”。青岛数据要素市场已从资源觉醒向价值裂变的范式跃迁。

谁来唤醒青岛沉睡的“数”?

气象数据经过加工后,可以服务风力发电的基础设施建设;交通数据开发“人口热力图”,可以提高物流调度效率;通过电子病历数据共享,可实现医疗机构间检查结果互认,简化医疗理赔流程……

数据已成为推动经济社会发展的新“燃料”,其价值与石油等传统资源相媲美,甚至在某些领域超越了物质资源的重要性。

为更好地运营青岛的公共数据,2022年8月,经过多方评估,青岛市政府授权华通集团下属的青岛华通智能科技研究院有限公司(以下简称“华通智研院”)进行公共数据运营试点。

此后,华通智研院积极探索公共数

据运营“青岛模式”,包括建立全国首个数据资产登记评价中心、制定数据资产价值评价标准等。青岛数据集团的成立将加速这一模式从“试点”向“全域”扩展,将青岛打造成数据要素流通的标杆城市。

华通智研院聚焦“数据资源化、资产化、产业化”“以公共数据运营撬动数据要素市场”,通过“公共数据运营+数据资产管理+产业投资”,一个全新的公共数据运营“青岛模式”和数据资产登记评价“青岛样本”确立了华通智研院在国内数据要素领域的引领地位。

青岛数据集团正是以华通智研院为主体组建而成的。

业内普遍认为,公共数据资源授权运营市场的红利释放,并非呈井喷状态,而是将会经历逐渐释放的过程。

虽然,政策层面给予了公共数据资源共享、开放、授权运营以巨大的支持,但是公共数据资源价值的发掘也必然经历一个逐步发展的过程。

“公共数据+社会数据到底如何融合应用?并没有一个成熟经验,大家走的路径也都不一样。”孙明铭告诉记者,青岛的数据要素市场化尝试是先找到场景,再对数据进行脱敏、编目、治理等处理,这样在初期的公共数据开发利用方面会更精准。

从“资源”到“资本”

点“数”成“金”,前期企业最直观的感受就是数据资源入表。2024年,也被称为数据资源入表元年。

数据资源入表可以促进企业对数据资源的重视,强化对数据资源的管理和利用,从而更好地发挥数据资源在资源分配、决策制定、业务赋能、成本优化等方面的作用。

2024年1月1日,华通智研院团队助力青岛市完成山东省首个企业数据资源入表案例。在此基础上,

数据资产登记评价中心通过确权、登记、评价等环节,推动数据资产入表和融资,陆续完成全市17家企业数据资源入表,并向全国输出运营模式和服务;华通智研院牵头发布全国《2024年数据资源入表年度发展报告》,完成和正在开展的数据资源入表案例数量全国领先。截至目前,华通智研院已助力10省21地市60余家企业完成数据资源入表工作,完成企业数据资产资本化案例9个,助力企业实现增信融资1.8亿元。

经持续推进,2024年11月,华通智研院助力青岛市完成全国首个行政事业单位数据资产运营全链条试

点,率先发布行业数据空间数据资源入表案例以及“企业数据资源无形资产成本二次归集增值实践路径”,由华通智研院牵头制定的《数据资产价值评价规范》获批数字山东工程标准。

“数据要素更需要实现互联、互通、互认。”孙明铭表示。2024年,华通智研院助力潍坊、东营等城市成立数据资产登记中心,输出平台和运营模式,牵头组织青岛、湖州、潍坊等十个城市实现数据资产互联、互通、互认,既提高数据资产登记的权威性和可信度,也打破地域壁垒,促进数据资产在全国范围内的流通和交易。

做数据“一级批发商”

孙明铭表示,青岛数据集团所扮演的角色,类似于土地的“一级开发商”,需对公共数据进行“平整”,将数据资源转化为数据资产,最终转化为“GDP”。“这一过程中,构建起数据从‘资源化’到‘资产化’再到‘资本化’的全周期价值链条是关键。我们的操作路径涵盖登记、评价、评估和入股四个环节。首先,进行合规审查并完成登记;其次,对数据的质量和和应用场景进行评估;再者,对数据资产进行评估;最后,推动数据资产作价入股,成立合资公司。”孙明铭说。

他给记者举了一个例子,青岛数据集团与翼方健数等数商成立合资公司,以数据资

产入股的方式形成合作关系。翼方健数是业内知名数商,在青岛落地了商业核保场景。城市居民在购买健康商业保险时,按规定必须签署个人授权协议,以便保险公司核实居民投保前的健康状况。在个人授权的前提下,把保险公司风控模型放进各地公共数据运营平台安全可信空间里,在这里对个人健康数据以可用不可见的方式进行计算,最后把计算分值输出给保险公司。这样,在不泄露个人隐私和医疗健康数据的前提下,能够帮助商业保险公司在3—5秒内核验居民健康状况,降低超过50%的核保成本,同时提高了未来理赔过程中的风控管理水平,减少理赔纠纷问题。

“我们不会直接下场做二级市场,只会提供数据产品或服务给数商进行业务合作。”孙明铭表示,青岛本地数商数量有限,若要实现发展,就必须在全国范围内展开合作,吸引更多数商到青岛。

目前,青岛数据集团上线金融、医疗、海洋、交通、养老和乡村振兴六个领域场景专区,发布数据产品

102个,其中携手支付宝数字就业平台上线全国首个电子健康证明“数据核验”场景;筑牢数据安全合规使用防线,获得数据安全能力成熟度二级认证证书,成为国内公共数据运营行业首个获得该等级认证的机构。

依托数据创新场景,青岛在数据资源入表、医疗数据产品开发、金融风控场景应用、工业数据开发利用等环节形成了一大批经验做法。

目前,位于城阳区的青岛市数据要素产业园已内培外引百度集团、算力科技等数据企业105家,数据要素流通规模达1.4亿元,带动青岛市400余家数据企业共同发展。

此外,西海岸新区、市南区的元宇宙产业园,也逐步聚集起更多的“数商”“数厂”。

“成立数据集团后,我们将努力激活青岛市的数据要素市场,做好数据资源的登记评价,搭建数据要素生态,吸引更多数商到青岛。做好数字基础设施建设,为青岛整个城市管理做好服务。”孙明铭说。

做数据未来图景

“十四五”期间,中国数据要素流通市场规模预计达5000亿—10000亿元。预计2024年至2030年,数据产业将保持20%以上的增长率,到2030年产业规模有望达到7.5万亿元。

孙明铭认为,目前数据要素市场建设仍处于探索阶段,面临诸多亟待突破的难点。

诸如制度与政策体

系不健全、高质量数据资源供给难、市场化扶持政策需要加大力度、数据应用场景推进缓慢等难点堵点问题。目前,我国公共数据运营、数据应用等以省市为基础单元进行局部探索,数据、应用场景间没有深度融合,数据要素缺少跨区域、跨领域、跨产业高效流通融合,数据价值难以实现最大化。

“我曾在青岛学习工作过很长一段时间,一直关注着青岛数据要素产业的发展。”远东资信评估有限公司研究院副院长周天表示,青岛数据集团应超越传统平台思维,着力打通“数据链—产业链(服务

链)—价值链”,形成公共数据和产业数据双轮驱动。同时,青岛还应该着力培育数据方面的“耐心资本”,利用资本进行招引、孵化,留住青岛本地高校人才,也招引外地人才。

周天还建议,青岛数据集团完全可以发挥青岛在数据要素方面的特色,以“数”招商。围绕青岛的产业优势,如白色家电、海洋经济、港口等,构建产业数据生态;通过数据基础设施建设,吸引大模型和工业数字化公司落地,推动青岛产业数据生态的大发展。

