

患者小病在社区,大病去三甲

## 二级公立医院转型破解“夹缝求生”困境



二级公立医院是分级诊疗中承上启下的重要一环,但也长期面临“患者小病在社区,大病去三甲”的发展困境。“打铁仍需自身硬”,如何增强二级公立医院的临床专科能力和运营效率,关乎其自身可持续发展,也关乎医改进程。

“通过连续5年的引导,二级公立医院公益性运行机制不断健全、医疗技术能力和质量安全水平显著提升、持续发展动力不断增强、人民群众满意度持续提升。”国家卫健委在最新一次“国考”成绩单中如是提到。

“国考”即公立医院绩效考核。全国二级公立医院绩效考核工作自2020年正式启动,迄今已是第四次揭榜。根据国家卫健委办公厅近日发布的“关于通报2022、2023年度全国二级公立医院绩效监测分析情况的函”(下称“通报”),近3年全国二级公立医院出院患者微创手术占比、三级手术占比呈逐年递增趋势,并在2023年分别首次超过15%和40%,而平均住院日则缩短至9天之内。二级公立医院“提质”“增效”成果初显。

“减量”是二级公立医院发展的另一特征。根据通报,2023年度,全国共3607家二级公立医院(不含中医)参加绩效监测,数量低于2022年的3633家,更显著低于2021年的5456家。国家卫健委曾提到,2021年“国考”已基本覆盖全国所有二级公立医院,到2022年预计将把二级公立医院全部纳入绩效考核范围。在此背景下,“国考”的考生数量减少,也意味着二级公立医院数量有所缩减。

这与二级公立医院转型不无关系。记者采访了解到,为更好满足二级公立医院在分级诊疗中的功能定位,获得“夹缝”中的发展新机,近年来,“降级”“升级”或由综合医院转型为“大专科小综合”模式的医院乃至直接转型为康复医院、老年护理医院、儿科医院等专科医院,成为不少二级公立医院的共同选择。

二级公立医院诊疗范围也在稳步扩展。根据通报,从连续参加2021—2022年度绩效监测的医院来看,二级公立医院DRG组数中位数较2021年增长7组,其中综合医院增长8组。

此前一次“国考”通报中提到,2021年,全国二级公立医院收治住院患者中,以心脑血管疾病和呼吸系统疾病中的常见多发疾病患者为主。2021年二级公立医院DRG(疾病诊断相关分组)组数中位数为400组,其中,综合医院DRG组数中位数为440组。

在用药方面,二级公立医院优先配备使用基本药物和集采药品的积极性有所提高。

国务院办公厅印发的《关于进一步做好短缺药品保供稳价工作的意见》提出,加强医疗机构基本药物配备使用和用药规范管理,促进基本药物优先配备使用和合理用药。逐步实现政府办基层医疗卫生机构、二级公立医院、三级公立医院基本药物配备品种数量占比原则上分别不低于90%、80%、60%。

记者根据通报梳理,自2022年起,二级公立医院基本药物采购品种数占比超过五成,并在2023年达到52.6%。其中,住院患者基本药物使用占比增幅尤为显著,从2021年的不到50%,提升至2023年的60.5%。不过,与前述目标比例仍有差距。

“国家组织药品集中采购中标药品使用比例”也是二级公立医院的“国考”指标之一,指标要求为“逐步提高”。通报显示,2023年,全国二级公立医院的国家组织药品集中采购中标药品金额占比和完成比例分别为75.5%、93.3%,较2022年分别增长25.5、1.7个百分点。

尽管二级公立医院的临床服务能力整体提升,但区域间发展不均衡问题仍然存在。

根据通报,山东、河南、广东等省份二级医院专科能力位于前列的医院数量相对较多;山西、北京、河北、山东等省市二级医院专科能力提升较快的医院数量相对较多。

其中,华东、中南等地区的二级公立医院医疗水平的综合实力仍明显高于其他地区。以出院患者三级手术占比和CMI值为例,通报分析指出,这

两个指标值均呈现“东—中—西”阶梯式递减格局,华东地区(40.5%)的三级手术占比超过东北地区(35.6%)近5个百分点。

## “降级”“转型”的背后

上海市卫生和健康发展研究中心主任金春林在接受记者采访时表示,近些年,二级公立医院能力建设已取得一定成果。但同时,三级医院也在加强能力建设,后者在设备、技术、诊疗经验等方面更有优势,且规模、床位不断扩张,这导致二级公立医院仍难以摆脱“虹吸效应”。

根据国家卫健委统计信息中心6月发布的最新数据,2024年1—11月,全国医疗卫生机构总诊疗人次68.8亿,同比增长7.3%。其中,三级医院诊疗人次同比增长10%;一级医院次之,同比增长4%;而二级医院诊疗人次仅比去年同期增长了0.8%。

作为应对,金春林认为,二级公立医院首先应该立足区域真实的诊疗需求,选择正确的发展定位,而不能盲目追求复杂手术能力提升,同质化地扩充科室病种覆盖数量,进而造成“大而不精”,加剧运行成本高却无法带来较大的就诊量;在定位明确后,可以将区域内患病人数占比较高的病种类别作为重点关注对象,发展特色专科,并着重提升就诊患者的服务体验感,形成差异化的优势。

事实上,在“不转型就萎缩”的生存危机下,不少二级公立医院已开始了转型探索。

随着城市医疗联合体发展,部分三级医院中住院率较高,且术后需要较长时间康复的疾病,在患者过了急性期或重症期治疗后,可转移到距离较近的二级公立医院进行康复治疗;在一些老龄化或者婚育年龄人口较为集中的地区,则面临大量老年医学、儿科等专科医疗需求。于是,由“大综合”转型为康养、儿科等专科医院,是二级公立医院转型的方向之一。

这类转型也可以获得一定的政策支持。记者注意到,早在2018年国家卫健委等11部门印发的《关于促进护理服务业改革与发展的指导意见》就明确提出,鼓励和推动社会力量举办护理机构或者部分一级、二级医院转型等方式,激发市场活力,扩大老年护理、残疾人护理、康复护理、母婴护理及安宁疗护等服务供给。

去年底,国家卫健委等五部门发布的《关于促进医养结合服务高质量发展的指导意见》再次明确,推动医疗资源丰富地区的部分一级、二级医院转型为护理院、康复医院等,有条件的医疗机构增加提供老年护理服务的床位数量。

在“强基层”的背景下,也有一些二级公立医院选择由公益二类事业单位“降级”为公益一类的社区卫生服务中心,以获得财政兜底。

“与2022年相比,2023年,全国二级公立医院中因合并、降级、升级、撤销等原因退出监测的医院达到了126家。”通报中提到。

不过,金春林同时提示,尽管二级公立医院转型发展特色专科的愿景很美好,但现实中可能仍存在人才等短板问题。尤其是在儿科、护理等原本就存在人才缺口的学科领域,高水平人才的招募可能仍受制于区域资源不足、三级医院“虹吸”人才、医院运行效益低、人才待遇和保障优势不显等问题。

根据通报,2023年二级公立医院医护比为1:1.5,护士配备较2022年有所降低,与公立医院高质量发展的要求(医护比总体达到1:2)仍存在较大差距;2023年全国二级公立医院儿科医师占比5.7%,较2022年下降0.2个百分点,儿科医师短缺的情况仍然存在。

国家卫健委在通报中明确,下一步,各地卫生健康行政部门一方面要“推进体系整合化,加强二级医院与三级医院、基层医疗卫生机构的分工合作”;另一方面要“推动医疗资源丰富地区的部分二级医院转型为康复医院等接续性医疗机构,更好地引导二级公立医院发挥作用”。此外,还要“进一步推动优质医疗资源向二级公立医院延伸”。

据《第一财经日报》作者:吴斯曼

## 二级公立医院三级手术占比超四成

总体而言,近年来,二级公立医院在诊疗疾病的覆盖范围、能够开展手术和操作的种类等方面正逐渐扩大。

根据通报,2023年全国二级公立医院出院患者微创手术占比、三级手术占比分别为15.2%和41.8%,较2022年分别增长0.5、2.8个百分点。近3年出院患者微创手术占比、三级手术占比呈逐年递增趋势。

在各项“国考”指标中,“出院患者三级手术占比”和“CMI值(病例组合指数)”用以体现医疗救治难度,“微创手术”用以体现医疗服务模式创新发展。

“二级公立医院结合当地群众医疗服务需求,围绕常见病、多发病因地制宜地开展医疗服务,重点提升微创技术临床应用能力,并逐步推广。”通报说。

## 公告

石秀金:  
本委受理的你与青岛中测建设有限公司劳动争议一案(青黄劳人仲案字[2024]第22664号)已审理终结。现依法向你单位公告送达《应诉、开庭通知书》《申请书副本》等法律文书,自本公告发布之日起30日内到本委(地址:青岛市黄岛区朝阳山路327号阳光大厦裙楼公共法律服务中心3层劳动维权室)领取仲裁决定书,逾期不领取,即视为送达。  
青岛西海岸新区劳动人事争议仲裁委员会  
2025年6月10日

## 公告

青岛中测建设有限公司:  
本委受理的你单位与石秀金劳动争议一案(青黄劳人仲案字[2024]第22664号)已审理终结。现依法向你单位公告送达青黄劳人仲案字[2024]第22664-2号仲裁决定书,请自本公告发布之日起30日内到本委(地址:青岛市黄岛区朝阳山路327号阳光大厦裙楼公共法律服务中心3层劳动维权室)领取仲裁决定书,逾期不领取,即视为送达。  
青岛西海岸新区劳动人事争议仲裁委员会  
2025年6月10日

## 司法拍卖公告

受青岛市市北区人民法院和青岛市市南区人民法院委托,对以下标的依法按现状在青岛市中级人民法院司法拍卖厅以互联网电子竞价方式进行公开拍卖,公告如下:

一、拍卖标的:1.被执行人所有的二十张华夏银行借记卡(评估价:20000元),起拍价:11520元。保证金:1150元。2.一批首饰、玩具、箱包、香水、服饰等实际资产,共计1194件(套),起拍价:208892.8元。保证金:20889元。拍卖时间:于2025年6月17日10时至2025年6月18日10时止(延时的除外),本次拍卖活动时间分自由竞价阶段和限时竞价阶段,并设置延时出价功能,在拍卖活动结束前,每最后5分钟如果有竞买人出价,将自动延迟5分钟。  
二、拍卖标的展示时间、地点:自公告之日起,在标的所在地现场展示。  
三、竞买登记手续办理:(一)竞买人在2025年6月16日16:30前携保证金凭证(保证金16:00前到账为准)及有效证件(个人持身份证,单位持营业执照副本、法定代表人身份证、授权委托书、代理人身份证原件和复印件)到青岛产权交易所有限公司或通过网站办理竞买登记手续方可取得竞买资格,逾期不予办理。(二)与拍卖财产有关的担保物权人、优先购买权人或者其他优先权人应及时办理竞买手续,逾期未办

理视为放弃优先购买权。(三)特别说明:1.标的物以现状拍卖。本院不承担瑕疵担保责任。2.竞买人应自行实地现场看样,未看样的视为对本标的实物现状的认可,标的物无原始发票,需要买受人自取。  
标的2以现状拍卖,相关首饰、玩具、箱包、香水、服饰等作为一般性物品处理,对其品牌及使用期限不做保证,竞买人参与竞买即表示知晓并认可标的物存在的瑕疵。法院只负责交付标的物,后续过户等手续由竞买人自行办理。标的物不予邮寄,需要买受人到资产停放地自取。其中4件(套)为过期化妆品;对其仅列示不评估不处置,其他具体财产信息详见评估报告。标的详情可向委托方咨询。  
四、保证金收款账户:青岛产权交易所有限公司;开户行:招商银行股份有限公司青岛分行营业部;账号:详见www.qdqc.net网站。  
五、地址:青岛市崂山区深圳路156号国金中心9号楼15层;竞买咨询电话:0532-66718926、66718932,标的1咨询电话:17038834333,标的2咨询电话:80880715、80880658;监督电话:0532-83992803、0532-80880715市南法院。  
青岛产权交易所有限公司  
2025年6月10日

## 公告

青岛中测建设有限公司:  
本委已受理张启康、冷继来、宋德武与你公司劳动争议一案(青黄劳人仲案字[2025]第22088号)。因向你单位直接、邮寄送达相关文书不成,故依法向你单位公告送达《应诉、开庭通知书》《申请书副本》等法律文书,自本公告发布之日起30日即视为送达。本委定于2025年7月29日9时30分开庭审理此案,地址为青岛西海岸新区朝阳山路327号阳光大厦裙楼(西海岸新区公共法律服务中心)3层劳动维权室(青岛西海岸新区劳动人事争议仲裁院)。请准时到庭参加庭审,否则本委将依法缺席裁决。  
青岛西海岸新区劳动人事争议仲裁委员会  
2025年6月10日

## 公告

青岛海博盛业物流有限公司:  
因你单位涉嫌劳动用工违法问题,我局依法作出青黄人社监罚告字[2025]第XC0312号《劳动保障监察行政处罚事先告知书》,拟对你单位进行行政处罚12000.00元。因无法通过直接、邮寄等方式向你单位送达,现依法向你单位公告送达,自本公告发布之日起30日即视为送达。你单位如对该行政处罚意见有异议,可在接到本告知书之日起3日内向我局提出陈述和申辩;逾期未提出陈述或者申辩,视为放弃陈述和申辩的权利。特此公告。  
联系地址:青岛市黄岛区朝阳山路327号;联系人:周登雷、孙朝晖;联系电话:0532-58953737。  
青岛市黄岛区人力资源和社会保障局  
2025年6月10日

## 公告

青岛中厦建设工程有限公司:  
本委受理的你单位与董齐霞、王亮忠、马成慧劳动争议一案(青黄劳人仲案字[2024]第23730号)已审理终结。现依法向你单位公告送达青黄劳人仲案字[2024]第23730号仲裁决定书,请自本公告发布之日起30日内到本委(地址:青岛市黄岛区朝阳山路327号阳光大厦裙楼公共法律服务中心3层劳动维权室)领取仲裁决定书,逾期不领取,即视为送达。  
青岛西海岸新区劳动人事争议仲裁委员会  
2025年6月10日

## 公告

青岛西海岸新区东方兔培训学校有限公司:  
本委已受理孙超与青岛西海岸新区东方兔培训学校有限公司纠纷一案。现依法向你单位公告送达青黄劳人仲案字[2025]第4091号《应诉、开庭通知书》、申请书副本等法律文书,自本公告发布之日起30日即视为送达。本委定于2025年7月29日14时00分在仲裁庭开庭审理此案,仲裁庭地址为青岛市黄岛区双珠路1688号隐珠便民服务中心301室。请准时到庭参加庭审,否则本委将依法缺席裁决。  
青岛西海岸新区劳动人事争议仲裁委员会  
2025年6月10日

## 公告

张路航:  
本委受理的你与青岛通金劳务工程有限公司劳动争议一案(青黄劳人仲案字[2025]第343号)已审理终结。现依法向你单位公告送达青黄劳人仲案字[2025]第343号仲裁决定书,请自本公告发布之日起30日内到本委(地址:青岛市黄岛区朝阳山路327号阳光大厦裙楼公共法律服务中心3层劳动维权室)领取仲裁决定书,逾期不领取,即视为送达。  
青岛西海岸新区劳动人事争议仲裁委员会  
2025年6月10日

## 公告

青岛美光欣成电子有限公司:  
本委已受理陈慧清、潘学敏与你公司劳动争议案件(青黄劳人仲案字[2025]第4329号、4330号)。因向你单位直接、邮寄送达相关文书不成,故依法向你单位公告送达《应诉、开庭通知书》《申请书副本》等法律文书,自本公告发布之日起30日即视为送达。本委定于2025年7月29日14时00分开庭审理此案,地址为青岛西海岸新区双珠路1688号隐珠街道便民中心南门306-1室青岛西海岸新区劳动人事争议仲裁院。请准时到庭参加庭审,否则本委将依法缺席裁决。  
青岛西海岸新区劳动人事争议仲裁委员会  
2025年6月10日

## 声明

遗失我单位财务专用章(编号:3702820309576)一枚,声明作废。

青岛遇家房地产经纪有限公司  
2025年6月10日

## 公告

青岛世行经济咨询有限公司:  
本委依法受理曹玉和与你单位劳动争议一案(青黄劳人仲案字[2025]第2805号)。因向你单位直接、邮寄送达不成,现依法向你单位公告送达《应诉、开庭通知书》《申请书》等法律文书,自本公告发布之日起30日即视为送达。本委定于2025年7月29日9时30分在本委仲裁庭(地址:青岛市黄岛区双珠路1688号209-1室)开庭审理此案,请准时到庭参加庭审,届时不到庭,本委将依法缺席审理。  
青岛市黄岛区劳动人事争议仲裁委员会  
2025年6月10日

## 公告

青岛惟思齐科技有限公司:  
本委依法受理刘金钊与你公司劳动报酬纠纷一案已审理终结。现依法向你单位公告送达青黄劳人仲案字[2024]第11673号仲裁决定书,请自本公告发布之日起30日内到本委(地址:青岛市西海岸新区玉山路25号劳动维权中心长江路分中心101室,联系电话:0532-88186691)领取仲裁决定书,逾期不领取,即视为送达。  
青岛市黄岛区劳动人事争议仲裁委员会  
2025年6月10日

## 公告

青岛豪怡国际货运代理有限公司:  
因你单位存在未依法为代宗耀办理社会保险登记的违法行为,于2025年5月23日被予以行政处罚,处罚文号为青黄人社监罚决字[2024]第10830-1号,我局依法作出青黄人社信告知[2024]第10830-1号《行政处罚信息信用修复告知书》。因无法通过直接、邮寄等方式向你单位送达,现依法向你单位公告送达,自本公告发布之日起30日即视为送达。特此公告。  
联系地址:青岛市黄岛区水灵山188号;联系人:王晋进、李岩;联系电话:0532-86131062。  
青岛市黄岛区人力资源和社会保障局  
2025年6月10日

## 公告

青岛银盛泰集团有限公司:  
本委受理的你单位与董齐霞、王亮忠、马成慧劳动争议一案(青黄劳人仲案字[2024]第23730号)已审理终结。现依法向你单位公告送达青黄劳人仲案字[2024]第23730号仲裁决定书,请自本公告发布之日起30日内到本委(地址:青岛市黄岛区朝阳山路327号阳光大厦裙楼公共法律服务中心3层劳动维权室)领取仲裁决定书,逾期不领取,即视为送达。  
青岛西海岸新区劳动人事争议仲裁委员会  
2025年6月10日

## 公告

青岛美光欣成电子有限公司:  
本委已受理杜玉芹、孟秀与你公司劳动争议案件(青黄劳人仲案字[2025]第3090号、3091号)。因向你单位直接、邮寄送达相关文书不成,故依法向你单位公告送达《应诉、开庭通知书》《申请书副本》等法律文书,自本公告发布之日起30日即视为送达。本委定于2025年7月24日14时00分开庭审理此案,地址为青岛西海岸新区双珠路1688号隐珠街道便民中心南门306-1室青岛西海岸新区劳动人事争议仲裁院。请准时到庭参加庭审,否则本委将依法缺席裁决。  
青岛西海岸新区劳动人事争议仲裁委员会  
2025年6月10日