



2025年12月5日  
星期五  
农历乙巳年十月十六  
总第6768期  
今日8版  
国内统一刊号:CN37-0107

财经发布

## 外卖平台新国标发布 规范收费和促销行为

本报综合消息 针对近年来外卖行业存在的“幽灵外卖”、非理性竞争及外卖配送员权益保障不足等问题,近日,市场监管总局发布实施推荐性国家标准《外卖平台服务管理基本要求》(以下简称《基本要求》)。

《基本要求》立足行业实际,坚持“需求牵引、问题导向”,提出“四个聚焦、四个强化”,推动引导外卖平台同步深化整改。

聚焦平台内商户管理,强化主体责任落实。通过规范商户入驻审核、日常运营管理等环节,引导外卖平台切实履行对商户的服务与管理责任。支持鼓励商户积极响应“互联网+明厨亮灶”有关要求,严守食品安全底线,守护消费者“舌尖上的安全”。

聚焦平台收费与促销行为,强化竞争秩序规范。明确平台收费规则及促销活动管理要求,督促引导外卖平台简化收费项目、规范促销行为,推动各类收费信息透明化、促销规则合理化,营造公平有序的市场竞争环境。

聚焦平台用工管理,强化配送员权益保障。围绕劳动强度、职业关怀和社会保障等方面,提出合理确定劳动时间、完善职业培训体系、探索多元保障方式等内容,助力健全配送员权益保障机制。

聚焦平台内争议处理,强化协商机制建设。督促平台建立完善消费者权益保护体系,完善消费者、商户、配送员等多元主体投诉、申诉及处置机制建设,确保平台管理程序透明,畅通投诉举报与异议反馈渠道,主动接受社会监督。

《基本要求》遵循科学性、规范性、实用性、前瞻性原则,在充分调研外卖平台服务管理实践经验的基础上,对现有法律法规和监管要求进行细化和补充,广泛采纳商户、配送员、消费者等多元主体意见建议,切实帮助外卖平台优化管理方式、提升服务质量、实现多方共赢,进一步推动外卖行业在良性竞争中创新发展。(编辑:李旭超)

财经速读

●住房和城乡建设部昨日表示,今年前10个月,全国新开工改造城镇老旧小区2.51万个。2025年,中国计划新开工改造城镇老旧小区2.5万个,这一计划已提前完成。分地区看,今年前10个月,河北、内蒙古、辽宁、吉林、上海、江苏、安徽等16个地区已完成年度城镇老旧小区改造计划。

●国家数据局公布的最新数据显示,截至三季度末,我国已建成高质量数据集总量超500PB,赋能人工智能模型不断提升性能、创新持续加速。国家数据局局长刘烈宏表示,高质量数据集是数智创新的关键资源,国家数据局联合26个部委共同制定政策文件,以场景应用为导向,推动各行业领域高质量数据集建设;部署了140项先行先试任务,初步实现了“人工智能+”到哪里,高质量数据集建设和应用就到哪里的良好氛围”。

●市场监管总局昨日表示,本月起所有市场销售的电动自行车产品都必须符合新版《电动自行车安全技术规范》强制性国家标准要求,并且通过3C认证。市场监管总局对市场上在售的电动自行车将围绕新国标开展监督检查,拟纳入2026年国抽计划,主要聚焦防火阻燃、制动性能、车速限值、短路防护等安全检验项目。对抽查发现的不合格产品及生产销售单位,依法严肃查处。

本报整理

# “十四五”青岛增70万名人才 全球创新指数排名提升35位

■青岛财经日报/首页新闻记者 郭清鉴

昨日,青岛市政府新闻办召开高质量完成“十四五”规划系列主题发布会第三场,介绍“十四五”时期青岛科技创新发展情况。

5年来,青岛市坚持将科技创新摆在发展全局的核心位置,坚定不移实施创新驱动发展战略,充分发挥科技战略先导地位和根本支撑作用,以科技创新引领培育发展新质生产力。在世界知识产权组织发布的《全球创新指数》榜单中,青岛从2020年的第69位跃升至2025年第34位。全市人才总量达到300万人,较2020年增加70万人,连续5次入选“中国最佳引才城市”,14次入选“外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”。

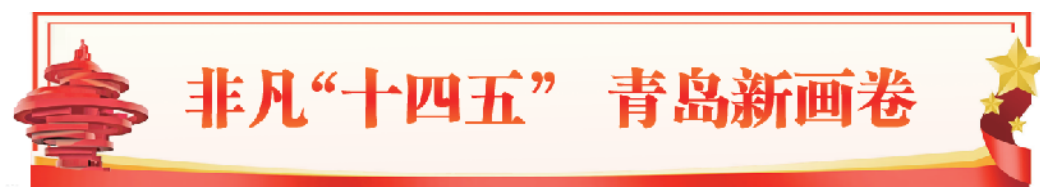
## 市级财政科技资金每年增10%以上

在科技创新制度体系方面,青岛市委、市政府高规格召开科技创新大会,聚全市之力谋创新,旗帜鲜明表彰先进,充分激发广大科技人员积极性、主动性、创造性;顶格设立市委科技委,建立高效科技创新统筹机制;以制度创新为牵引,修订《青岛市科技创新促进条例》,制定科技强市行动计划,明确市级财政科技资金每年增长10%以上,配套出台产业创新、成果转化、人才集聚、海洋科技、研发投入、科技金融等一揽子专项政策,前四年全社会研发经费投入年均增长11.6%,居副省级城市前列;谋划实施“10+1”创新型产业体系,从注重产业规模向更加注重产业核心竞争力迈进,旗帜鲜明地走创新驱动发展之路。

在科技赋能产业发展方面,青岛聚焦优势产业提档升级、新兴产业集群发展、未来产业前瞻布局、海洋产业走在前列,实施“强链”“建链”“海创”等计划,每年布局科技攻关项目100余项,加快推进“氢进万家”“国芯万屏”“钙钛矿太阳能电池”“星海互联”等一批科技示范工程,破解共性技术难题,提升产业核心竞争力。青岛在科技创新方面取得多项“硬核成果”:成功推出全球首款8K全色激光电视产品,下线全球首套时速600公里高速磁浮交通系统,投用全球首列碳纤维地铁列车,发布全球最快时速450公里高铁列车,交付全球首艘15万吨智慧渔业大型养殖工船,“蛟龙”号下潜纪录不断刷新。智能家电、轨道交通装备、仪器仪表、船舶海工装备入选国家级先进制造业集群,智能家居制造、橡塑材料、工业互联网服务、电力钢结构、精细与专用化学品、工业控制系统、智能控制元器件等7个产业入选国家中小企业特色产业集群。青岛在全国先进制造业百强市的排名,从2020年的第11位跃升至2024年第6位。

## 培育133家省、市级新型研发机构

在科创平台建设方面,崂山实验室的海洋科技创新总平台、总链长功能加速显现。国家重大科技基础设施“仲华”热物理试验装置建设扎实推进。高速列车技术、智能家电、虚拟现实3家“国字号”创新中心成为突破产业关键核心技术、引领产业升级的重要支撑。青岛市优化重组全国重点实验室16家、省重点实验室86家,分别占全省的44%和26%;建成市重点实验室297家,构成了覆盖基础研究、应用研究、示范转化的完整



全球首列碳纤维地铁列车在青岛地铁1号线投用。(资料照片)

创新链条。青岛市深化与京津冀国家技术创新中心合作,探索“双中心+离岸孵化器+本地加速器”发展模式;推进中国科学院青岛生物能源与过程研究所、山东能源研究院、新能源省实验室“三位一体”融合发展,产出钙钛矿太阳能电池、硫化物固态电池等前沿技术成果;推动建设北航青岛研究院、浪潮人工智能研究院等一批研发机构重点项目,累计培育省、市级新型研发机构133家;加快30所驻青高校学科专业的优化调整,5年来累计新增147个本科专业点,高校人才培养主阵地、科技创新策源地的作用更加凸显。

在企业创新主体成长方面,青岛实施“沃土计划”,加快构建企业创新梯次培育体系,高新技术企业、科技型中小企业分别达到8683家、9776家,分别是2020年的1.98倍和1.85倍,数量分别占全省的四分之一和五分之一;累计培育国家级制造业单项冠军企业45家、国家级专精特新“小巨人”企业256家、独角兽企业19家,数量均居全省第一,其中“小巨人”企业数量是2020年的5.4倍;围绕中小企业科技创新,在全国首创“云端研发”“集采研发”等模式,降低企业创新成本,激发企业创新活力;深化企业主导的产学研融合,鼓励企业承担科技攻关任务,90%以上的关键技术攻关由企业牵头实施。

## 去年15项成果获国家科学技术奖

在创新成果转移转化方面,青岛健全产研对接服务机制,面向60家重点高校院所平台,深入一线开展供需对接;打造全国首个海洋科技大市场,链接全国540余家机构、3100余名人才,发布成果4800余项,促进成果转化250余项,成为技术交易服务新样板;在全国首创技术经纪人培训

和创业孵化从业人员培训“一课双证”模式,累计培育技术经纪人超2400人;布局建设省、市概念验证平台28家。2024年,青岛市有15项科技成果获国家科学技术奖,数量占全省的43%;4项科技成果入选山东省十大科技创新成果;技术合同成交额达到709亿元,较2020年增长了147%。

在科技创新惠民利民方面,青岛深入推进医疗科技创新,为59万名儿童提供孤独症筛查诊疗,为近90%孕产妇提供唐氏综合征、三体综合征等精准筛查,取得全省首个肿瘤治疗领域细胞基因临床批件和全国首个干细胞治疗艾滋病药物临床批件;实施“蓝色药库”开发计划,搭建海洋生物医药创新体系,支持免疫抗肿瘤新药BG136启动二期临床试验,抗慢阻肺新药LY104获临床准入;聚焦丰富百姓“菜篮子”,探索三文鱼、大黄花鱼等水产品深远海养殖新模式,育成全国首个三倍体牡蛎水产新品种,诞生全国首只全国产“克隆里岔黑猪”,推出蔬菜新品种40余个,耐盐碱水稻新品系创下亩产新高,促进创新成果转化为群众实实在在的获得感和幸福感。

在科技创新开放合作方面,青岛围绕上合示范区等国家战略,争设中国-上海合作组织科技创新合作中心,启动建设中日韩创新合作中心青岛基地,布局打造鲁港科技创新中心、中国-泰国和中国-沙特“一带一路”联合实验室,成功举办上合组织成员国青年创新创业大赛、中欧科技合作“龙计划”国际学术会议等活动,青岛的“创新朋友圈”越来越大;创新“青科贷”“青科保”“投保贷”等科技金融产品,落地全省首单科技创新金融债券。高标准谋划建设青岛科创大走廊,推动青岛高新区“一区多园”一体化发展,排名位居全国第13位,较2020年提升7个位次,开放包容、充满活力的创新生态正在青岛加速形成。

# 山东今年立涉企经济犯罪案件4824起

本报综合消息 昨日,山东省人民政府新闻办公室举行新闻发布会,介绍了山东开展优化法治化营商环境创新提升行动,积极解决涉企突出问题情况。

今年以来,全省政法机关以优化法治化营商环境创新提升行动为牵引,以“五个小专项行动”为突破口,聚焦解决涉企突出问题,积极服务保障高质量发展,相关做法入选全国优化法治化营商环境创新实践案例、全国工商联依法平等保护民营企业和企业家合法权益协同实践案例。山东省连续四年入选全国工商联“万家民营企业评营商环境”最好的十个省份。

聚焦保护企业合法权益,以专项行动安商护企。山东省研究制定创新办理案件工作指引、法律应用参考及线索搜集指引等61项制度,通过明察暗访、综合督查、通报曝光等方式,推动工作落地见效。截至目前,共执结拖欠企业账款案件

1793件;办理专项监督案件2048件,涉及金额3.96亿元;立侵害商业秘密案件11起,串通投标案件209件;办理涉企行政复议案件4146件,挽回损失10.7亿元;开展海外通报预警、应急处突等7585起。

聚焦规范涉企案件办理,以质效提升安商护企。山东省建立重点涉企案件工作台账,畅通办理通道,探索“带封过户”执行新模式,支持被执行人善意处置房产207套,变现3.65亿元;加强涉企案件办理监督,今年新增涉企类法律监督模型11个,对19428件案件适用监督模型;强化刑事部门检察官背书审查,惩治侵犯企业合法权益涉黑涉恶案件3件,办理破坏公平竞争市场环境公益诉讼案件25件。

聚焦维护经济金融秩序,以打防结合安商护企。今年,山东省开展“昆仑”“安志”等专项工作,立涉企经济犯罪案件4824起,挽回经济损失

7.15亿元,审结反垄断、反不正当竞争案件818件;出台司法护航科技创新助推新质生产力发展10项措施,办理各类侵犯涉企知识产权案件525件,对49件案件适用惩罚性赔偿,判赔金额2.54亿元;充分发挥“涉企风险数智防控中心”、“金智谷”、资金查控中心等平作用,整治涉众型金融风险企业480余家,挽损80亿余元。

聚焦提升服务效能,以诉求解决安商护企。山东省公布政法机关惠企为民十项实事清单,提供公共法律服务67.9万余次,办理出入境服务259.6万件次;开展政法机关服务民营企业活动,解决问题3万余个;设立行政复议“咨询服务点”“惠企服务点”3047个,调解涉企矛盾纠纷1.8万件;发挥破产审判挽救和出清双重功能,审结各类破产案件392件,化解债务3396.1亿元,盘活存量资产1666.8亿元,释放土地资源63555.6亩,安置企业职工2.1万人。(编辑:李旭超)

本报常年法律顾问:北京市中伦文德(青岛)律师事务所李维岳、马伟中、于皓宇律师;山东照岳律师事务所刘均、傅强、高峰律师

青岛财经网:www.qdcj.com